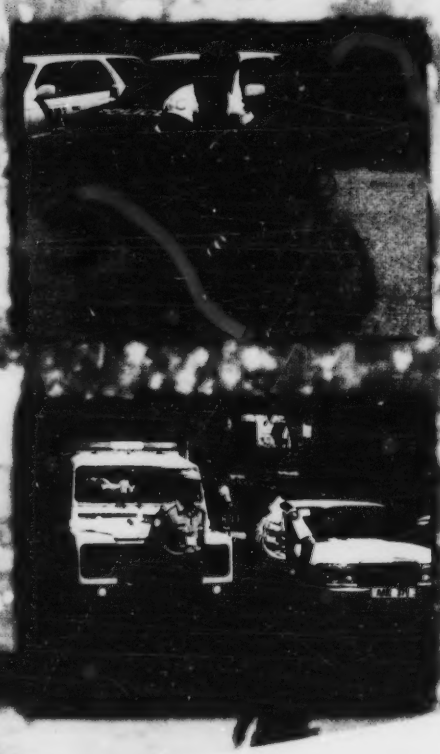
Royal Canadian Mounted Police | Gendarmerie royale du Canada

Peace keeping

2000-2001 ANNUAL REVIEW



Peace keeping

2000-2001 ANNUAL REVIEW

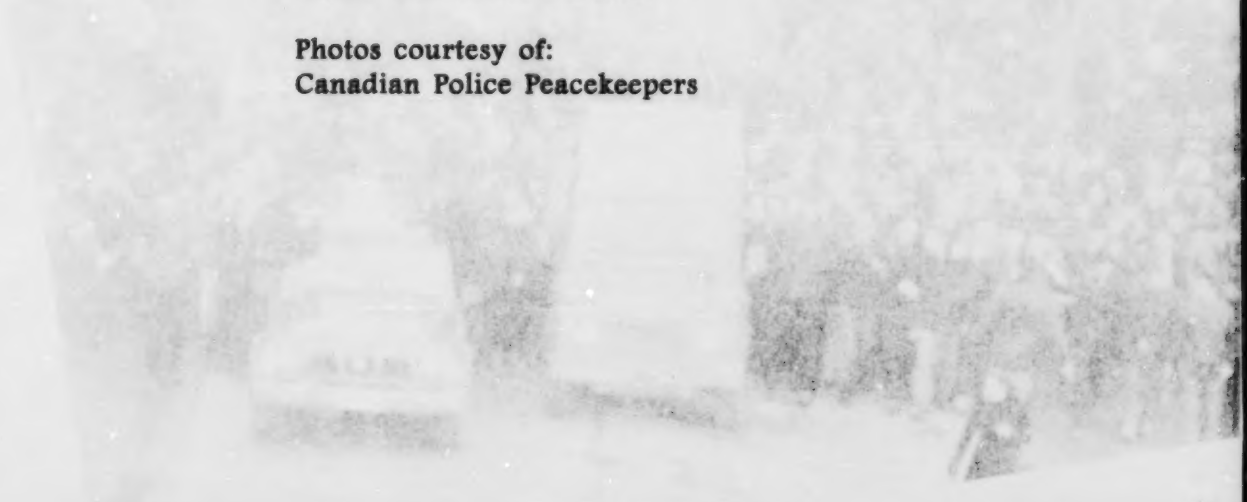
Project coordination
Catherine Fortin

Editing
Joanna Kerr
Martine Courage

Design
Graphics Unit
RCMP National Communication Services

Translation
RCMP Translation Services

Photos courtesy of:
Canadian Police Peacekeepers



Abbreviations

CIDA	Canadian International Development Agency
CIVPOL	Civilian Police
CPA	Canadian Police Arrangement
CPSM	Canadian Peacekeeping Service Medal
DFAIT	Department of Foreign Affairs and International Trade
DPKO	Department of Peacekeeping Operations
ICTY	International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia
ILPO	International Liaison and Protective Operations
IPTF	International Police Task Force
ITPB	International Training and Peacekeeping Branch
KFOR	Kosovo Force (NATO)
KVM	Kosovo Verification Mission
MINUGUA	United Nations Mission in Guatemala
MINURSO	United Nations Referendum Mission in the Western Sahara
MIPONUH	United Nations Civilian Police in Haiti
NATO	North Atlantic Treaty Organization
NGO	Non-Governmental Organization
OIC	Officer in Charge
OSCE	Organization for Security and Cooperation in Europe
PARE	Physical Ability Requirement Examination
PMNY	(Canadian) Permanent Mission in New York
PTAP	Police Training Assistance Program
RCMP	Royal Canadian Mounted Police
SolGen	Solicitor General of Canada
SRSG	Special Representative to the Secretary General (UN)
UN	United Nations
UNAMET	United Nations Assistance Mission in East Timor
UNAMSIL	United Nations Assistance Mission in Sierra Leone
UNHCR	United Nations High Commission for Refugees
UNMIH	United Nations Mission in Haiti
UNMIBH	United Nations Mission in Bosnia Herzegovina
UNMIK	United Nations Mission in Kosovo
UNPROFOR	United Nations Protective Force
UNSMIH	United Nations Support Mission in Haiti
UNTAET	United Nations Transitional Administration in East Timor
UNTAG	United Nations Transition Assistance Group (Namibia)

Table of contents

5 Foreword

6 Introduction
Overview
Highlights of events — 2000-2001 diary

11 Over a Decade of Peacekeeping and Peace Support
Canadian police participation in peacekeeping missions 1989-2001
Peace support missions 1989-2001

13 From Peacekeeping to Peace Building
The evolution of civilian police
Civilian police functions
The future of civilian police

15 Canada and Peace Building
Human security as a Canadian priority
The *Canadian Police Arrangement*
Decision-making for Canadian participation
Funding for peacekeeping and peace support operations
Partners in peacekeeping and peace building

19 The RCMP, Peacekeeping and Peace Support
International police services as a national priority
Peacekeeping and organized crime
Peacekeeping and youth initiatives
Peacekeepers on RCMP's Musical Ride
The RCMP Peacekeeping Business Line
Guiding principles of peacekeeping operations

22 The RCMP International Training and Peacekeeping Branch
Recruiting and staffing
Pre-deployment training and preparation
Health services to peacekeepers

24 Municipal and Provincial Police-Partners in Peacekeeping
An essential partnership
Map of participating police departments
Partnership benefits

26 Canadian Police Peacekeepers
Community-based policing in Canada
Role of Canadian police officers
Canadian Peacekeeping Service Medal
Women in peacekeeping
Participation of retired police officers

29 2000-2001 Canadian Police Peacekeeping and Peace Support Operations

30 Peacekeeping Missions
Kosovo — UNMIK
Kosovo — OSCE Police Education and Development
East Timor — UNTAET
Bosnia Herzegovina — UNMIBH ITPF
Haiti — CIDA/RCMP Bilateral Program (completed March 31, 2001)
Guatemala — MINUGUA (completed December 31, 2000)

43 Peace Support Missions
Kosovo — Forensic Teams for ICTY
Sierra Leone — UN Advisory Mission
New York — Consultant to UN Department of Peacekeeping Operations

46 References

-1

Foreword

The RCMP and its municipal and provincial police partners can be proud of the outstanding contribution their members have made to peacekeeping around the world in the past 12 years. These men and women often put their lives at risk and work under very stressful and difficult conditions while being separated from their loved ones. It is important to recognize the sacrifices spouses and families of these members have made throughout the years.

Furthermore, I would like to highlight the participation of retired police officers to Canadian peace building efforts. Their experience, expertise and high skill level represent an important contribution for peacekeeping and peace support missions. Finally, I would like to recognize the commitment of RCMP Commanding Officers and of our provincial and municipal police partners to provide personnel to peacekeeping missions.

This review is an information tool for our international, federal, provincial, municipal and law enforcement partners as well as for the media, libraries, schools, colleges and universities and, for all Canadians interested in finding out what role the Canadian police play in peacekeeping and international training.

Peter J. Miller, Chief Superintendent
Officer in Charge
RCMP International Training and Peacekeeping

Introduction

Overview

On September 6, 2000, Canadian Peacekeepers (military, police and civilians) were officially recognized by the government for their contribution to world peace. On that day, the Canadian Peacekeeping Service Medal was inaugurated by Her Excellency, Governor General Adrienne Clarkson at the Peacekeeping Monument in Ottawa. Among that first group of recipients, ten police officers from various police departments across Canada were honoured on that historical day.

Since the deployment of 100 RCMP officers to Namibia in 1989, the RCMP has managed the participation of Canadian police officers in international peacekeeping and peace support operations.

In the past decade, the RCMP has successfully completed more than 25 peacekeeping and peace support operations worldwide, deploying over 1,500 officers from different Canadian police forces. Today, more than 100 Canadian police officers from 30 police departments are serving in Kosovo, Bosnia, East Timor and Sierra Leone.

Upon request from agencies such as the United Nations, decisions to deploy Canadian police personnel are made by the cabinet ministers responsible for the departments involved in peacekeeping — the Department of Foreign Affairs and International Trade (DFAIT), the Canadian International Development Agency (CIDA) and the Solicitor General of Canada — under the *Canadian Police Arrangement*. The RCMP International Training and Peacekeeping Branch is responsible for selecting candidates, providing them with predeployment training, medical, psychological and logistical support, overseeing operations and liaising with government and police partners.

The 2001 Speech from the Throne reiterated the importance of global human security for the well-being of all nations, including Canada:

"The Government of Canada is committed to working with its international partners to promote peace and security by enhancing the mechanisms for conflict prevention and resolution."

Prime Minister Jean Chretien, in his January 31, 2001 reply to the Speech from the Throne, said:

"We have developed a deep commitment to democracy and human rights. We will increase our international development assistance to expand opportunities for more countries to participate in the benefits of globalization, while promoting peace and human security."

Finally, the 2001 RCMP Directional Statement positions international police services, including peacekeeping as one of its five strategic priorities* for the year to come.

"On behalf of the Government of Canada, we will continue to work with civilian police agencies to improve international police operations, to build civil and democratic infrastructures abroad, and to prevent the importation of criminal activities to Canada."

*See page 19 for more information on RCMP strategic priorities.

Highlights of events - 2000-2001 diary

The year 2000 was marked by significant events for Canadian police peacekeeping and peace support operations. Overseas, Canadian police officers continued rebuilding democratic police services and civil institutions in Kosovo, East Timor, Bosnia, Guatemala and Haiti. Here in Canada, both the government and the film industry recognized Canadian police peacekeepers. The inauguration of the Canadian Peacekeeping Service Medal (CPSM) and the release of the documentaries *Mission to Kosovo: the Canadian Police Experience* and *Shadows of War* payed tribute to their hard work, dedication and compassion. The following is a chronology of the events that marked the year.

March 15, 2000

MIPONUH ends its mandate, marking the end of the blue beret presence in Haiti. Over the last six years, the RCMP has coordinated the participation of more than 600 Canadian police officers in successive United Nations Civilian Police Missions in Haiti.

March 27, 2000

The East Timor Police College opens in Dili, with 50 police cadets enrolled for training. The selection process included extensive screening involving the local community.

May 21, 2000

Municipal elections are held across Haiti. Popular vote turnout is high at about 65 per cent. Canadian police officers are not directly involved in the election's security.

June 15, 2000

Premiere of documentary *Mission to Kosovo: the Canadian Police Experience* in Ottawa. Produced by Lank/Beach Productions from Winnipeg, this documentary was filmed in Kosovo in February 2000, in the midst of the violent events that erupted in Mitrovica. This one-hour TV documentary profiles the experiences of Canadian police officers who patrol the streets, investigate crimes and train a new local police force as part of the UN Mission in Kosovo.

June 17, 2000

Mission to Kosovo: the Canadian Police Experience airs on the Global Television Network (including the Prime television channel) across Canada.

September 6, 2000

The CPSM is inaugurated at the Peacekeeping Monument in Ottawa. A first group of peacekeepers including military, police and civilian personnel is honoured by the Governor General of Canada. This also marks the first public appearance of RCMP Commissioner Giuliano Zaccardelli.

October 2000

Municipal elections are held in 27 ridings across Kosovo without incident. The UNMIK civilian police assisted the OSCE with the security arrangements throughout the elections.

October 25, 2000

A special peacekeeping medal ceremony is hosted by the RCMP in Ottawa for all police services in the National Capital Region. Over 150 police officers from the RCMP, Hull and Aylmer police services proudly received their CPSM.

November 26, 2000

Presidential elections are held in Haiti. Jean-Bertrand Aristide is elected by a low participation vote.

December 1, 2000

The RCMP deploys the first Canadian female police officer to East Timor. Cst. Shelly Zukowski from Alberta is sent to the East Timor Police Academy as a trainer and role model for local female police recruits.

December 31, 2000

Canada ends its civilian police contribution to the UN Mission in Guatemala known as MINUGUA.

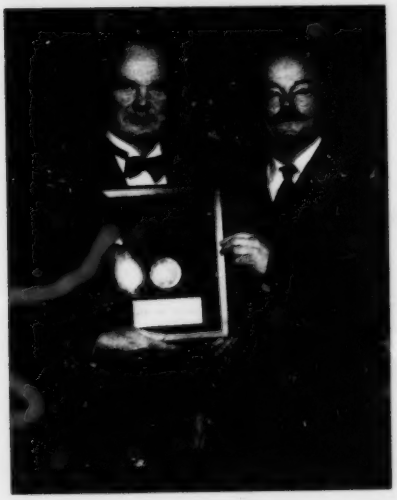
As well, Canada completes its sixth two-year term on the UN Security Council. Canada has served on the Council roughly once per decade since the UN's founding in 1945.

January 2001

A study on the participation of Canadian female police officers in peacekeeping missions is launched at the RCMP Headquarters. Female police officers across the country are surveyed on their views about the role of women in peacekeeping and asked to provide their input on how to improve the overall program. Findings will be released later in the year.

January 18, 2001

The documentary *Mission to Kosovo: the Canadian Police Experience* is presented at the Canadian Consulate in New York. In attendance are representatives from the UN Department of Peacekeeping Operations, the RCMP, the New York City Police Department, the Canadian Permanent Mission to the UN, as well as university scholars and Canadian citizens living in New York.



January 19, 2001

The documentary *Mission to Kosovo: the Canadian Police Experience* receives a World Medal at the New York Festivals' International Film and Video Competition in the International Affairs category. Maria Minna, Canada's Minister of International Cooperation, congratulated Lank/Beach Productions:

"The documentary is a moving and important film that records and honours Canadian peacekeeping work in a war-torn region of the world."

February 7, 2001

In Haiti, Jean-Bertrand Aristide is inaugurated as President for a five year mandate. He replaces outgoing president Jean Preval.

February 14, 2001

A Serbian passenger bus, escorted by KFOR explodes in Kosovo. Seven people are killed. UNMIK police investigates.

March 19, 2001

The documentary *Shadows of War,* produced by Black Springs Inc. of Edmonton receives an award at the B'nai Brith Media Human Rights Awards Ceremony in Toronto. *Shadows of War* is an investigation into how the first Canadian forensic team worked to re-establish respect for human rights in Kosovo in the summer of 1999.

March 27, 2001

First anniversary of the East Timor Police College. To mark the event, 700 cadets and graduates parade in Dili led by the college director, Superintendent Paulo Martins. Mr. Martins is the highest ranking officer in the East Timor Police. The East Timor Police College is credited as the major tangible sign of UNTAET's success.

March 29, 2001

A mortar attack at the border of Kosovo and Macedonia kills a British reporter. Herm Laughton is the first international reporter to be killed in the Kosovo conflict area.

March 31, 2001

The RCMP/CIDA Institutional Development Program in Haiti ends its mandate.

April 2001

The Kosovo Police College has enrolled its target of 4,100 cadets. This is UNMIK's most tangible success since its creation in June 1999.

Over a Decade of Peacekeeping and Peace Support

Over the past decade, Canada has successfully completed more than 25 missions worldwide involving over 1,500 police officers from 30 different police departments.

Canadian police participation in peacekeeping missions 1989-2001

Namibia

100 RCMP members. First Canadian police deployment in history.

Mandate: Observing Namibian general election

Former Yugoslavia

Over 241 RCMP members between 1992 and 1995

Mandate: Monitoring of police and humanitarian aid

Haiti

Over 600 Canadian police officers between 1994 and 2001.

Canada has contributed police officers to the successive UN missions in Haiti and for training and technical assistance to the Haitian National Police.

Western Sahara

8 Canadian police officers

Mandate: Identifying eligible voters for referendum

Guatemala

6 Canadian police officers at a time

Mandate: Monitoring of local police in relation to peace accords agreements

Bosnia Herzegovina

Up to 30 Canadian police officers at a time

Mandate: Investigating human rights abuses and monitoring and training of local police

Kosovo

OSCE Verification Mission

5 RCMP officers

Mandate: Monitoring UN Security Council cease-fire agreement

UNMIK

Up to 100 Canadian police officers at a time

Mandate: Exercising executive policing powers, mentoring the new local police

OSCE Police Education

Over 10 police trainers at a time

Mandate: Training at Kosovo Police College

East Timor

Over 15 Canadian police officers at a time

Mandate: Exercising executive policing powers, training and mentoring the new local police

* See pages 30-42 for more information on current missions

Over a Decade of Peacekeeping and Peace Support

Over the past decade, Canada has successfully completed more than 25 missions worldwide involving over 1,500 police officers from 30 different police departments.

Canadian police participation in peacekeeping missions 1989-2001

Namibia

100 RCMP members. First Canadian police deployment in history.

Mandate: Observing Namibian general election

Former Yugoslavia

Over 241 RCMP members between 1992 and 1995

Mandate: Monitoring of police and humanitarian aid

Haiti

Over 600 Canadian police officers between 1994 and 2001.

Canada has contributed police officers to the successive UN missions in Haiti and for training and technical assistance to the Haitian National Police.

Western Sahara

8 Canadian police officers

Mandate: Identifying eligible voters for referendum

Guatemala

6 Canadian police officers at a time

Mandate: Monitoring of local police in relation to peace accords agreements

Bosnia Herzegovina

Up to 30 Canadian police officers at a time

Mandate: Investigating human rights abuses and monitoring and training of local police

Kosovo

OSCE Verification Mission

5 RCMP officers

Mandate: Monitoring UN Security Council cease-fire agreement

UNMIK

Up to 100 Canadian police officers at a time

Mandate: Exercising executive policing powers, mentoring the new local police

OSCE Police Education

Over 10 police trainers at a time

Mandate: Training at Kosovo Police College

East Timor

Over 15 Canadian police officers at a time

Mandate: Exercising executive policing powers, training and mentoring the new local police

* See pages 30-42 for more information on current missions

Peace support missions 1989-2001

Mission	Personnel	Mandate
Commonwealth **South Africa** February1994-March 1994	2 RCMP officers	Police training project
UN Mission **Rwanda** October 1995-April 1996	1 RCMP officer	Commission of inquiry on the traffic of small arms
UN Reconnaissance **Central African Republic** February 1998 (2 weeks)	1 RCMP Inspector	Assessment of needs
UNICTY **The Hague, Netherlands** January 1998-September 1998	2 RCMP crime analysts	War crime investigations
OSCE **Croatia** January 1998-December 1999	1 RCMP Inspector	Police advisor to the OSCE mission on police matters
Commonwealth **Sierra Leone** July 1998-September 1998	1 RCMP Inspector	Needs assessment
SADC **South Africa**		
November 1998 (2weeks)	1 RCMP officer	United Nations Police Officer Course
Spring 1999 (18 days)	1 RCMP officer	United Nations Police Officer Course-practical
UNICTY Forensic Teams **Kosovo** June 1999-October 1999	20 police and civilian members	Assist investigating possible human rights violations
UN Trainers Course **Ghana** November 1999	2 Canadian police officers	Selection and training standards
Commonwealth **Sierra Leone** January 2000-April 2000	1 retired police officer	Reorganization of the local police force
UNTAET Forensic team **East Timor** March 2000-May 2000	1 retired RCMP officer and 2 civilians	Assist in investigating alleged war crimes
UNICTY Forensic teams **Kosovo** May 2000-October 2000	21 police officers	Assist in investigating alleged war crimes

See p.43 for 2000-2001peace support missions

From Peacekeeping to Peace Building

Peacekeeping:
A UN presence involving military and civilian personnel in the field to implement or monitor arrangements relating to the control of conflicts and their resolution or to ensure the safe delivery of humanitarian relief.

Peace building:
Includes the identification and support of measures and structures that will promote peace and build trust and interaction among former enemies in order to avoid relapse into conflict.

Composition of peacekeeping operations

Depending on the problems to be solved in the conflict area and the agreements reached between the UN and the conflicting parties, a peacekeeping operation may include:

- Diplomatic and political officers and staff members
- A human rights component
- A civil administration component
- An electoral component
- A repatriation component
- A civilian police component
- Border monitors
- A military component

Source: United Nations Civilian Police Handbook, 1995

The evolution of civilian police

The UN created the civilian police, referred to as CIVPOL, when it established a peacekeeping force in Cyprus in 1964. However, it had already begun to involve civilian police members in the Congo in 1960 and in West New Guinea in 1962. From 1989 on, most UN missions have included police members.

Before 1989, peacekeeping operations involved lightly armed UN troops to monitor cease-fire agreements between two states. More recent operations have attempted to foster political reconciliation and promote peace between warring factions through the development and rebuilding of law and justice institutions. United Nations peacekeeping operations in Cambodia, El Salvador, Namibia, Somalia, Haiti and Mozambique are prominent examples of efforts to resolve domestic instability by assisting in the return of peace and order. International police have played an important role in these missions, and as this type of operation becomes more frequent, the demand for them will continue to grow. The use of police in UN peacekeeping and peace support missions has become the norm and the composition of UN peacekeepers has evolved from 100 per cent military to the current mix of approximately 60 per cent military and 40 per cent police.

Civilian police functions

The UN has employed civilian police officers to perform two primary functions:

- Monitor and advise local police forces
- Train, reform, professionalize and democratize police organizations

In addition, civilian police have also served other functions such as:

- Restoring the police structure
- Investigating human rights violations
- Overseeing the security and human rights of returned refugees and displaced persons
- Encouraging a neutral political environment, free from intimidation during the electoral process
- Monitoring the disarmament and demobilization of police and security forces
- Acting as a liaison between factions, NGOs and UN agencies
- Assisting in humanitarian activities
- Exercising executive police authority

Civilian police have been instrumental in building the capacity of local police to uphold the rule of law and restore civil order. Police are important to peace support operations because they provide the transition from military to civilian authority, from peacekeeping to peace building.

The future of civilian police

Since the UN is asked to intervene in post-conflict situations where problems remain unsettled, peacekeeping missions tend to operate under complex and evolving mandates. Typically, mandates demand an enhanced role for the CIVPOL component to strengthen the capacity of local police to provide public security more effectively. Mandates may authorize CIVPOL to reform and restructure local police agencies or, in the case of the Kosovo and East Timor missions, to exercise executive police authority because a functioning law enforcement and criminal justice system is lacking or existing police and security structures are unable to maintain a safe and secure environment.

In the future, civilian police will continue to be asked to play a prominent role in the transition from conflict to lasting peace and security by supporting the establishment of political, economic, and social stability.

> "Civilian police have become indispensable on peacekeeping operations. There will be an ever increasing demand for their participation in the future." Boutros Ghali, United Nations Secretary General, July 1997.

Canada and Peace Building

Human security as a Canadian priority

As highlighted in the 2001 Speech from the Throne, the well-being of Canada and Canadians depends on global human security, prosperity and development.

Human security, social stability and the rule of law are important preconditions for peace building and sustainable development. Human security and peace building will evolve considerably in the coming years as a government priority to enable Canada to be successful in its efforts to advance human, economic, aid and trade development.

> "The Government of Canada is committed to working with its partners to promote international peace and security by enhancing the mechanisms for conflict prevention and resolution. It will work to strengthen global governance as well as existing and new multilateral institutions. These include the G-20 — a new forum of which Canada is the first chair — which is striving to enhance the stability of the world economy and ensure that globalization benefits all its participants.
> The Government will increase Canada's official development assistance and use these new investments to advance efforts to reduce international poverty and to strengthen democracy, justice and social stability worldwide."
> Speech from the Throne to open the second session of the Thirty-Seventh Parliament of Canada, January, 2001.

During its two-year term on the UN Security Council that ended December 31, 2000, Canada's first priority was to promote human security. Most wars today are fought within states rather than between them, and the victims are overwhelmingly civilian. Therefore, Canada sought to broaden the Council's traditional state-centred security focus to encompass this new human security challenge. As a result, the protection of civilians has become an important theme that has found its way into both Council discourse and action — for example, when peacekeeping mandates or sanctions regimes are negotiated. Canada's work on the protection of civilians, and on human security themes generally, has helped foster recognition that threats to people should be of equal concern to threats to states.

Furthermore, Canada used its influence as a Council member to press for effective peace operations each time new mandates were developed. Throughout its time on the Council, Canada sought to ensure that UN peacekeeping operations were given mandates consistent with realities on the ground and that they had the resources needed to do the job.

The Canadian Police Arrangement

The *Canadian Police Arrangement* (CPA) initially approved in 1997 by the Minister of Foreign Affairs, the Solicitor General and the Minister for International Cooperation, is the policy framework and funding mechanism to provide police for peace support operations. The CPA confirms that CIDA has a budget earmarked solely for multilateral peace support missions and serves as an interdepartmental administrative agreement used to deploy Canadian police to foreign peacekeeping and peace support missions. The *Kosovo Memorandum to Cabinet*, under the administrative framework of the CPA, defines the administration and deployment of police personnel to Kosovo.

The CPA is managed by a steering committee and administered by a working group. The steering committee is made up of representatives at the assistant deputy minister level of CIDA, DFAIT, the Solicitor General's Department, the RCMP and the Department of National Defence (DND). The working group consists of officials from these same five departments and agencies. In a spirit of partnership and cooperation, these officials, through their representative on the steering committee, advise the three signing ministers of the CPA as to which international peace building missions should be supported, to what extent they should be supported, and justification for such support.

Decision-making for Canadian participation

Deciding when and where to recommend Canadian support depends in part on the type of policing that is envisaged. For example, missions where Canadian police officers have particular expertise such as community and aboriginal policing are given priority. The CPA lists eleven major aspects to consider in deciding to what extent Canada should participate in each mission. These include:

- Canadian foreign policy interest
- Official request
- Mandate
- Agreement of the parties
- Purpose in relation to peace
- Role of Canadian police
- Authority of organizations
- Safety and security
- Logistics and funding
- Canadian capacity
- Duration and exit strategy

Funding for peacekeeping and peace support operations

The arrangements for Canadian police participation in peacekeeping and peace support operations are funded under CIDA's mandate to promote sustainable development, to reduce poverty and contribute to a more secure, equitable and prosperous world. They recognize the potential for Canadian police contribution to local efforts to restore human security, social stability and the rule of law.

Partners in peacekeeping and peace building

Canada's support for the contribution of civilian police to peacekeeping has added to an already exemplary international reputation for decades of support to international peace building efforts. Based upon a partnership that brings together Canadian foreign policy, police and development expertise, the CPA working group is a model for interdepartmental cooperation.

DFAIT

DFAIT provides foreign policy expertise and leadership in determining whether a request from the international community is in the interest of Canada's foreign policy and if Canadian police can contribute to local peace building. If the potential is positive, consultations are held with CIDA and the RCMP.

CIDA

Under the terms of this agreement, CIDA funds the participation of Canadian police personnel in peace building missions. In addition to funding, CIDA provides knowledge of national and cultural circumstances and ensures integration of civilian policing within the broader democratic development context.

Solicitor General and RCMP

Once the details of a request are known, RCMP officials conduct an assessment and advise the Solicitor General department officials on proposals to supply policing services. Advice is based on whether the mandate of the mission is achievable, whether sufficient resources are available and whether safety and security risks are acceptable.

The RCMP is responsible to recruit, select and train police officers from the RCMP and other Canadian police forces for peacekeeping duties. The RCMP also coordinates deployment, logistical, medical and psychological support to Canadian police personnel serving on peacekeeping and peace support operations abroad. The RCMP recruits police specialists with experience in areas such as forensics, training, human rights investigations, organized crime, management, community or aboriginal policing and internal investigations.

Other police services and retired members

The RCMP, municipal and provincial police services, and retired police officers provide expertise as part of Canada's involvement in international peace building. Through their participation, they have made a significant contribution to Canada's peacekeeping and peace support efforts.

DND

The Canadian military and police work closely together, particularly with respect to logistics. DND provides instructional assistance, advice on logistics, supplies and equipment.

Requesting agencies

In most missions, Canadian police operate under the authority of the United Nations, the Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE) or the International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia (ICTY). In a context of partnership, these agencies provide Canadian operations with vehicles, computers, office equipment, communications, subsistence allowances, emergency evacuation and medical services.

The RCMP, Peacekeeping and Peace Support

International police services as a national priority

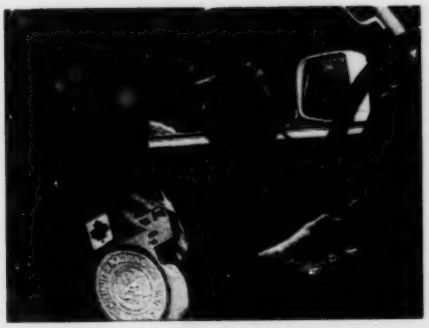
In 1999, peacekeeping and peace building were selected as national operational priorities for the RCMP along with youth, reducing the impact of organized crime and quality police information management.

The RCMP Directional Statement 2001 introduces the concept of a strategically-focussed organization where peacekeeping and peace building are part of an integrated international police services priority.

As stated in the 2001 RCMP Directional Statement:

"Becoming a strategically-focussed organization means that we: fully understand the environment in which we are working, we are increasingly proactive about what we can accomplish and we are able to anticipate and respond to major internal and external shifts and pressures before they occur.

As Canada's national police service, our primary goal is to contribute to keeping Canadians — their homes and their communities — safe. We will achieve this by focussing on **five strategic priorities** recently endorsed by the RCMP's Senior Management Team. These are:



Organized crime is today's most serious crime threat to Canada's institutions, society, economy and quality of life. Globalization and rapidly advancing technology have led to the internationalization of organized criminal activity. We will continue to respond with a multi-disciplined, integrated, long-term approach—one that leverages intelligence, investigation and enforcement. It will require closer working relationships with our domestic and international partners on a sustained effort to dismantle the insidious elements of today's primary criminal forces.

Youth are the future of Canada as well as the potential for tomorrow's crime. Crime prevention that begins at an early age and focuses on root causes is an investment in the long-term wellness of our communities. Our youth strategy will continue to encourage the development of partnerships with communities directed at pro-active education and the positive role-modelling for our youth.

International police services, including peacekeeping focus our attention beyond our borders to countries in distress. On behalf of the Government of Canada, we will continue to work with civilian police agencies to improve international policing operations, to build civil and democratic infrastructures abroad and to prevent the importation of criminal activities to Canada. At the same time, we will continue to learn more about the diverse cultures that make up Canada's population and increase our understanding of the communities in which we work.

Integrated policing has both domestic and international dimensions. We will work with our partners, in particular, other law enforcement agencies, on key crime priorities. We will also take a leadership role in the development and practical application of law enforcement intelligence and investigative tools/techniques and information management.

Nationally and internationally, we will continue our leadership role in managing transnational issues and harnessing the intelligence and resources of the law enforcement community toward success on our strategic priorities.

Alternative justice includes restorative justice and other options to the traditional criminal justice system that are gaining credibility globally. These approaches focus on alternatives to the criminal justice system — finding solutions that decrease recidivism, work for both the victim and the offender, and alleviate pressures from already overburdened criminal justice systems. We should continue to look for opportunities to implement these practices on a much broader scale.

Peacekeeping and organized crime

Organized crime is closely related to peacekeeping as it flourishes in regions of instability, consistent with that of a conflict or post-conflict environment. Transnational crimes, including the illicit trade of drugs and weapons, terrorism and human smuggling, have a direct impact on safety worldwide.

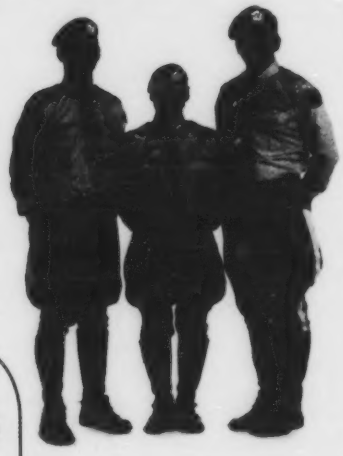
Through peacekeeping and peace support operations, Canadian police officers coach and mentor their counterparts within post-conflict environments to allow them to investigate and manage their own criminal investigations. This collaborative effort also include local and international lawyers, judges and corrections personnel. Such international law enforcement partnerships are conducive to information sharing and consequently, can reduce the impact of transnational organized crime groups in Canada and elsewhere in the world. Furthermore, Canadian police presence overseas can help keep abreast of developing organized crime trends. This coupled with their exposure and networking, allows them to be better prepared for similar trends developing in Canada.

Peacekeeping and youth initiatives

The RCMP encourages Canadian police peacekeepers to get involved with projects reaching out to local youth during their tour of duty. Canadian police officers often provide their own time and resources to these initiatives to try to impact on the lives of local children, youth and their overall community.

International peacekeeping missions are generally carried out in war-torn countries where authority and police are viewed with fear and mistrust by the community. When deployed to an area, police peacekeepers face the rehabilitation of the public security function as one of their first challenges. Experience has shown that this task cannot be completed until the trust of the population has been gained. For the

police, a successful way to gain the trust of a community is to get involved in youth initiatives. Canadian police peacekeepers' training and mentoring initiatives focus on preventing youth victimization and involvement in crime to sustain community wellness. For more information on the youth initiatives carried out by Canadian police peacekeepers, please refer to the Missions Section from page 30 to 45.



Peacekeepers on RCMP's Musical Ride

The world-famous RCMP Musical Ride first named a peacekeeping spokesperson in 1999. Cst. Pronovost who had served in Haiti was appointed to represent Canadian police peacekeepers while touring with the Musical Ride. In 2000, two additional ride members were selected to hold this unique function. As former peacekeepers, their role is to inform the public about Canada's civilian police activities throughout the 2001 Musical Ride tour. For more information on the Musical Ride, please consult RCMP's web site at: www.rcmp.ca.

RCMP Musical Ride
CANADIAN PACIFIC
Founding Sponsor

The RCMP Peacekeeping Business Line

The RCMP created the International Training Branch in 1991 and established a separate business line for peacekeeping in 1996 to improve the processing of requests and ensure Canadian readiness for international police missions. The RCMP International Training and Peacekeeping Branch manages the participation of Canadian police in peacekeeping activities.

The releasability of police personnel for participation in international peacekeeping and peace support operations continues to be a significant challenge given the shortage of resources across the country. However, Canadian police peacekeepers gain invaluable intercultural work experience that impacts positively on the delivery of police services across Canada.

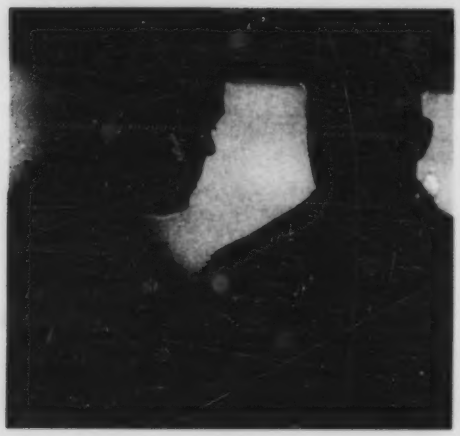
Guiding principles of peacekeeping operations

The guiding principles of RCMP peacekeeping operations in responding to requests from the Government of Canada are:

- To cost-effectively select, train and deploy Canadian police personnel on UN and other civilian police missions.
- To maintain a dynamic selection and training process that ensures the deployment of highly trained, well equipped police personnel who are physically, medically, psychologically and operationally prepared to meet the ever-changing needs of the UN or other requesting agencies.
- To provide the necessary emotional and logistical support to the Canadian police personnel participating on missions and to their families.
- To ensure that the fundamentals of community-based policing, client-based service delivery and client-based problem solving are maintained within this process.

The RCMP International Training and Peacekeeping Branch

Located at the RCMP Headquarters in Ottawa, the International Training and Peacekeeping Branch (ITPB) is a diversified team of professionals including both police and civilian personnel. The team's main responsibility is to recruit, train and support Canadian police officers deployed to peacekeeping missions and other international police operations. The team also provides a variety of services such as medical, logistical and administrative support to peacekeepers and their families as well as operational updates to government and police partners, public and media relations and, research and development functions.



Recruiting and staffing

Canadian police officers must have a minimum of eight years of operational service to be eligible to serve on a peacekeeping mission. RCMP police officers interested in working in international police operations must indicate their interest on their personal file and have written confirmation of their releasability from their line officer. At the present time, approximately 1,000 members have indicated such an interest on their file.

The RCMP continues to partner with outside police agencies to meet about half of mission personnel requirements. Officers from municipal and provincial police services interested in peacekeeping service must channel their request through their police service. Currently, over 30 municipal and provincial police services participate in Canadian police peacekeeping operations. For more information, please consult the Partners in Peacekeeping Map on page 24.

Canadian police officers chosen for peacekeeping duties must meet specific selection criteria as set out by both the UN or other client organizations, as well as by the RCMP and municipal and provincial police departments. These include (but are not limited to): having extensive operational police experience, exhibiting strong interpersonal, organizational, leadership and coaching skills; being flexible and innovative, being a team player and being physically fit. The selection process includes the RCMP physical test (PARE), a medical examination and a psychological test and interview.

Depending upon specific mission requirements, preference is given to those who possess special language skills, and in some cases to those who have demonstrated a high degree of community involvement. An ability to travel internationally with ease and confidence is definitely required.

Pre-deployment training and preparation

All candidates must complete a pre-deployment training course of about 60 to 80 hours of instruction at RCMP Headquarters in Ottawa. Subject matter includes: human rights and international humanitarian law, the structure of the United Nations and the role of CIVPOL, self-defense and weapons training, mine awareness, map reading, cultural awareness, a geographical and historical overview of the host country. Briefings on the many psychological, medical and related health issues that may affect the member and his or her family before, during and after the mission are also included.

Candidates are expected to have undertaken some independent preparation prior to their arrival in Ottawa. Instructions provided to them before training outline geography, climate and clothing considerations, water availability and food differences, currency exchange and language exercises.

Health services to peacekeepers

The Health Services team within ITPB is comprised of a psychologist, nurse and member assistance program coordinator. In addition, a consultant physician and contract nurses are also available. The team draws on its expertise during the selection process to ensure that the health assessment, both physical and psychological, is conducted appropriately. To do this, health professionals in this section work under the general guidance of the RCMP National Health Services Policy Centre and in close cooperation with Divisional Health Services. During pre-deployment training, candidates may complete necessary inoculation and receive mission-specific briefing sessions on various medical and psychological issues. Health Services is also responsible for keeping families of peacekeepers informed on health and safety issues and support them throughout their tour of duty.

In 2000, Health Services conducted visits in Kosovo, East Timor and Haiti to assess health issues, specific stressors and environmental concerns particular to each mission. As well, contacts with local health professionals were established. Reports were forwarded to RCMP Health Services throughout Canada as well as to the senior management of all municipal and provincial police partners.

Health Services works closely with CIDA, DFAIT, DND and Health Canada on health and safety issues, such as the depleted uranium case, to provide timely and accurate information to peacekeepers and their families. It has developped mission-specific requirements and procedures relating to health concerns such as dengue fever and lead levels as well as mission-related stress.

Municipal and Provincial Police Partners in Peacekeeping

An essential partnership

The RCMP relies on the cooperation and assistance of other Canadian police services to meet the growing international demand for Canadian expertise. Originally, the RCMP was the only Canadian police force providing members to international missions. In 1995, several Canadian police departments joined the RCMP in the contribution of personnel to peacekeeping missions. Today, the RCMP provides about 45 per cent of the police officers sent overseas. The remaining 55 per cent comes from over 30 different municipal and provincial police partners in peacekeeping (see map).

Past participants: Aylmer/Brossard/Durham Regional/Guelph/ Hamilton-Wentworth Regional/Niagara Regional

*Mirabel Cooperative (Including Blainville, Terrebonne, Sainte Adèle, St-Jérome, Boisbriand, Ste-Thérèse, Rosemère)

Partnership benefits

Through this dynamic partnership, Canadian police culture is well represented overseas. It encourages enhanced inter-agency networking and professional contacts. Canadian police departments involved in peacekeeping have the unique opportunity to create international networks and develop their personnel through the invaluable intercultural work experiences presented in each peace support mission. Potential benefits for police officers and their communities include their ability to demonstrate more tolerance towards diversity.

Fostering this peacekeeping partnership will allow more Canadian police officers to participate and benefit from these opportunities. In the long term, the Canadian public will benefit from these experiences through presentations former peacekeepers make in schools, colleges, universities and other public venues across the country.

Canadian Police Peacekeepers

Canadian police officers are seen as trainers/coaches for many other nations based on their professionalism and work ethics. This breeds a high level of international respect for them and ultimately for Canada. This high visibility on the world stage is based on the numerous reports regarding the high calibre of personnel Canada has sent over the last decade.

Community-based policing in Canada

Policing in Canada has evolved from a directive approach to peace and security to a more collaborative approach with citizens. This approach called community-based policing promotes shared responsibility for problems and solutions between the police and members of the community. Under this model, police work with communities to help them identify and solve their problems rather than simply target the symptoms. Partnerships are formed with many agencies within the community, who all work together to ensure safe homes and safe communities.

Role of Canadian police officers

Under the umbrella of the United Nations, Canadian police personnel work as civilian police, performing several functions such as restoring police forces, exercising executive police authority, investigating human rights violations, monitoring local police forces and encouraging and supporting the rule of law. Under other mandates, Canadian police officers act as technical advisors to police institutions, develop and train police forces, monitor human rights abuses and provide investigative resources to international tribunals.

Canadian Peacekeeping Service Medal

In 1988, the prestigious Nobel Peace Prize was awarded to "United Nations Peacekeepers" in recognition of their collective efforts in the cause of peace for more than fifty years. This inspired the creation of the Canadian Peacekeeping Service Medal (CPSM) to recognize all Canadians, including military, police and civilians who have contributed to peace on international missions.

The Governor General of Canada announced the introduction of the Canadian Peacekeeping Service Medal (CPSM) on June 29, 2000 and the inaugural ceremony was held on September 6, 2000 at the Peacekeeping Monument in Ottawa.

The medal's obverse features the three figures that top the Peacekeeping Monument in Ottawa. Above them flies a dove, the international symbol of peace. This side of the medal bears the inscriptions PEACEKEEPING and SERVICE DE LA PAIX. The medal's reverse shows the cypher of Her Majesty the Queen on a maple leaf surrounded by two sprigs of laurel and the word CANADA.

The medal's ribbon consists of four colours: green, red, white and United Nations blue. The green represents voluntarism; the red and white are the colours of Canada's flag; while the white and blue represent the colour of the United Nations' flag, under whose auspices the majority of peacekeeping missions have taken place. The red and white carry additional meaning. White is associated with purity, and peacekeeping is one of mankind's highest ideals. Red is symbolic of the blood shed by over 100 Canadian military peacekeepers who have fallen in service to their country while on peacekeeping and peace support missions. Almost 125,000 Canadians have served in peacekeeping missions over the past 53 years. This record is unsurpassed by any nation.

The RCMP will award the CPSM to all serving and retired RCMP and other police force personnel who have served outside Canada in direct support of an international peacekeeping or observer mission for a period of 30 days or more.

Women in peacekeeping

This year, the International Training and Peacekeeping Branch launched a study entitled *Women in Peacekeeping* to identify and adopt measures to ensure the effective participation of women in future peacekeeping operations.

As Canada is internationally recognized as a leader in the delivery of democratic police services, women are to play a significant role in its peacekeeping activities. In Kosovo and East Timor, the international community has played a major role in the creation of new local police forces. When developing such police forces, local women who aspire to be police officers need role models they can consult with and learn from.

Surveys have been sent out to about 100 selected Canadian female officers from different divisions of the RCMP and from other Canadian municipal and provincial police partners. They were asked to provide their views about the role of women in peacekeeping and their input on how to improve the overall peacekeeping program. The findings of this study will be released later on in the year.

The International Training and Peacekeeping Branch is also facilitating the development of a documentary film focusing on the work of women in peacekeeping missions. Lank/Beach Productions, who produced *Mission to Kosovo: the Canadian Police Experience* in 2000, is hoping to follow Canadian female police officers as they patrol the streets of East Timor during the course of 2001.

Participation of retired police officers

Retired Canadian police officers started participating in peacekeeping and peace support operations in Haiti and in Bosnia around 1996. If new missions are forthcoming, the use of retired police officers is likely to increase because of the scarcity of resources within the Canadian law enforcement community and because of the high level of expertise these members can bring to these missions. Retired police officers make excellent trainers for police academies because of the extensive professional experiences they have. Retired police officers have also proven to be excellent resources for short-term, high-level assignments such as the forensic teams which were sent to Kosovo and East Timor.

The RCMP's partnership with the Canadian Resource Bank for Democracy and Human Rights (CANADEM) permits enhanced quality in the selection process of retired police members. This organization, funded by DFAIT, maintains an inventory of individuals who are interested in working on international assignments. Their inventories contain lists of serving and retired police officers, civilians, as well as retired and serving military personnel. For more information on CANADEM, please consult their website at: www.canadem.ca

2000-2001 Canadian Police Peacekeeping and Peace Support Operations

Canadian police officers take part in re-establishing internal security in countries that have recently experienced conflict by contributing to local efforts to restore human security, social stability and the rule of law. The 2000-2001 Canadian police contribution includes successful monitoring and training of local police, planning and implementation of police elements in several missions and increased capacity of international war crime tribunals to prosecute cases against alleged criminals. As a result, several countries are beginning to move from conflict to peace building and reconciliation with strengthened democratic institutions.

This period demonstrated the importance of placing Canadian personnel in strategic positions around the world, and the value of timely reporting, giving Canada the ability to influence policy decisions within missions. Establishing clear goals and achieving measurable results are a priority for 2001-2002 Canadian police peacekeeping and peace building operations. The following section presents profiles of Canadian peacekeeping and peace support missions, highlighting the mandate, objectives, and activities of Canadian police, including youth initiatives and accomplishments of the missions.

United Nations Mission in Kosovo

The *Kosovo Memorandum to Cabinet* sets out the principles under which the RCMP provides police expertise as part of Canada's contribution to international peace support operations. Canada supports UNMIK's mandate to maintain civil law and order in Kosovo and contributes police officers, deployed to the UN, as part of an international civilian policing contingent. Canadian police officers were also deployed to the OSCE as police trainers for the new Kosovo Police Service.

As new Kosovar Police are being trained at the OSCE police academy, the focus will shift to monitoring and mentoring new police members. This phase will be the most important for building the long-term capacity of a new democratic police service.

KOSOVO

United Nations Mission in Kosovo (UNMIK) Civilian Police
In operation since June 1999
2000-2001 Canadian contribution:
100 active police officers
Language of operation: English

Mandate

The mandate, in accordance with Security Council resolution 1244, is to:

- Maintain civil law and order
- Establish local police forces, and monitor and advise these forces when established

Civilian police objectives

The civilian police objectives are to support UNMIK's mandate in maintaining civil law and order in Kosovo and to create a democratic Kosovo Police Service. UNMIK police officers are authorized by Security Council resolution 1244 to exercise arrest, search and seizure powers as dictated within the Yugoslavia Criminal Code and the new Kosovo Penal Code.

Civilian police activities

- Participate in the recruiting of KPS personnel with the OSCE
- Work in cooperation with KFOR in the maintenance of public order and security
- Monitor and control traffic and enforce applicable laws
- Monitor border crossing activities and enforce applicable laws
- Conduct internal investigations
- Monitor and investigate incidents of human rights violations
- Liaise with media on policing issues of public interest
- Conduct field training for Kosovo Police Service (KPS) personnel
- Assist and support ICTY investigations

Activities of Canadian police

Canada is viewed as a pioneer of human rights and community policing values. The Canadian police contribution to Kosovo has been supported through the partnership of the RCMP and over 20 other Canadian police service agencies. Since UNMIK's creation in June 1999, Canadian police personnel occupy key administrative and operational positions within civilian police contingents. Here are some examples covering the 2000-2001 period:

The Central Criminal Investigations Unit (CCIU) in Pristina, headed by a Canadian, works very closely with

United Nations Mission in Kosovo (UNMIK) Civilian Police
In operation since June 1999
2000-2001 Canadian contribution:
100 active police officers
Language of operation: English

Mandate

The mandate, in accordance with Security Council resolution 1244, is to:

- Maintain civil law and order
- Establish local police forces, and monitor and advise these forces when established

Civilian police objectives

The civilian police objectives are to support UNMIK's mandate in maintaining civil law and order in Kosovo and to create a democratic Kosovo Police Service. UNMIK police officers are authorized by Security Council resolution 1244 to exercise arrest, search and seizure powers as dictated within the Yugoslavia Criminal Code and the new Kosovo Penal Code.

Civilian police activities

- Participate in the recruiting of KPS personnel with the OSCE
- Work in cooperation with KFOR in the maintenance of public order and security
- Monitor and control traffic and enforce applicable laws
- Monitor border crossing activities and enforce applicable laws
- Conduct internal investigations
- Monitor and investigate incidents of human rights violations
- Liaise with media on policing issues of public interest
- Conduct field training for Kosovo Police Service (KPS) personnel
- Assist and support ICTY investigations

Activities of Canadian police

Canada is viewed as a pioneer of human rights and community policing values. The Canadian police contribution to Kosovo has been supported through the partnership of the RCMP and over 20 other Canadian police service agencies. Since UNMIK's creation in June 1999, Canadian police personnel occupy key administrative and operational positions within civilian police contingents. Here are some examples covering the 2000-2001 period:

The Central Criminal Investigations Unit (CCIU) in Pristina, headed by a Canadian, works very closely with

ICTY investigators to assist in securing evidence against those responsible for human rights violations. Several Canadian police officers have been posted within CCIU.

A 22-person Trafficking in Persons Investigation Unit (TPIU) has been formed to address human trafficking, primarily for prostitution-related offences. This unit has already produced positive results. The Canadian police officer in charge of this high profile unit has also made international presentations to concerned stakeholders about the ever-widening transborder crime problem. UNMIK police have recruited more than 200 police officers to deliver traffic services. The positions of chief of traffic services and regional traffic commander in Prizren were both held by Canadian police officers.

UNMIK police have set up a Primary Field Training Officer (PFTO) program within this mission. The deputy chief of PFTO within the OSCE and the CIVPOL regional PFTO coordinator in the Pec Region were both Canadian police officers. Many Canadians have been appointed as the primary PFTO at their respective police stations. They are given the responsibility to guide an average of five to seven KPS cadets through their police development program. Canadians are sought for this position because they have the reputation of having good work ethics.

Two Canadians are part of a 25-person Induction Training Unit that provides mission orientation to new civpol officers. They travel to host nations to conduct mandatory testing of English, driving and shooting skills. One Canadian police officer is attached to the Regional Internal Investigations Unit and another to the Commissioner's media office.

Canada has contributed six female officers to Kosovo over this reporting period including one with the OSCE at the KPS College.

Initiatives with local youth

Canadian police officers facilitated the donation of rugby equipment from the Nanaimo, British Columbia Rugby Association to the young people of Kosovo. A full team — Vushtrii Nanaimo — was equipped through this donation. This initiative was broadcast to the Canadian public on BC TV. Canadian police officers are partnering with the KPS in a *Cops for Kids* program that has provided, among other benefits, a clean park with play structures in central Kosovo.

RCMP employees in British Columbia who had initiated a teddy bear collection project for children in distress over domestic disputes, car accidents or other traumatic events, have contributed over 600 teddy bears for the children of Kosovo. Children exposed to war and conflict are comforted by the toys. A school teacher in Lipjan, Kosovo who had shown interest in the RCMP *Delivering Education and Awareness for Life* (DEAL) Web site (www.deal.org) is partnering with the RCMP to develop possible applications for Kosovo. This is the first international application of the DEAL project.

Achievements

UNMIK police have created an organizational structure similar to most modern police services. It provides internal administrative support to civpol officers and operational support to the mission. UNMIK police have executive policing authority throughout Kosovo and Regional Internal Investigations Units have been created within each region. Civpol officers arriving on missions now benefit from updated lecture material compiled from those who have served over the first 18 months in Kosovo.

UNMIK police continue to work closely with KFOR. Together, they prepared joint security arrangements to allow for a democratic voting process throughout the mission. The municipal elections held in October 2000 were successfully conducted and proceeded without incident. UNMIK and KFOR also conduct daily joint patrols. Included in these efforts are the establishment of roadblocks, and joint searches of local businesses and residences. This combined effort provides a high level of security and confidence for the majority of Kosovars in their daily lives. A central organized crime unit has been established at KFOR Headquarters.

Also, UNMIK Border Police — operating with 200 civpol officers stationed at five border crossings — have been successful with the interception of weapons, drugs and false passports. As well, it is developing training courses for the new KPS officers.

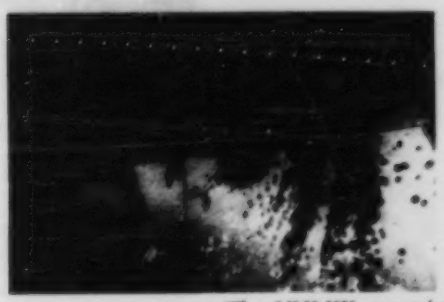
The Human Rights Unit established at UNMIK Operations Headquarters in Pristina works closely with UNHCR, ICTY and offers administration support to human rights-related investigations. The Central Criminal Investigations Unit in Pristina also works closely with ICTY investigators to assist with securing evidence against those responsible for human rights violations.

A Kosovo Police Information System was launched in Pristina to capture electronic data related to ongoing investigations, and motor vehicle registrations completed to date. Over 30,000 motor vehicles have been assigned a vehicle registration permit. The deadline for completing this requirement is March 1, 2002. A Motor Vehicle Act and Regulations have been established to assist UNMIK in bringing order to vehicle registration. This has included

contracting several tow trucks, and an aggressive enforcement/ticketing campaign. This initiative is showing the public that they are accountable for their actions on the roads.

UNMIK media offices were established at the regional level, along with individual media liaison personnel at each police station. The UNMIK Media Unit also has its own Web site (www.civpol.org), featuring daily news releases.

Public confidence in a multi-ethnic, professional, competent, and transparent police service is shown in voter confidence, the safe return of refugees and displaced persons and the cooperation between the general population as reflected in community police programs.



Challenges

The goal of 4,718 civpol officers has not yet been achieved largely due to short rotational cycles and vague government policies and directions affecting many contributing nations. As a result, UNMIK's ability to suitably deliver day-to-day policing services is hampered. In addition, the placement of experienced police officers in strategic locations and positions creates a diluted population of competent officers on the street. The UNMIK organizational structure possesses the necessary pillars to provide a reasonable service but lacks in quality and competent personnel to fill the positions.

UNMIK Police are still being tasked with interim detention centre duties. This is problematic because many of the civpol officers are not properly trained for this type of duty. There have been some high profile escapes that have tainted civpol's credibility in bringing justice to Kosovo. The establishment of a judiciary and detention system is a must at the beginning of a mission. This was not the case in Kosovo. Accordingly, UNMIK has been handicapped in this regard.

United Nations Mission in Kosovo (UNMIK)
OSCE Police Education and Development
In operation since July 1999
2000-2001 Canadian contribution:
12 active and retired police officers
Language of operation: English

Mandate

The mandate of the OSCE Police Education and Development, in accordance with Security Council resolution 1244, is to provide the delivery of a competent and democratically oriented police service and to restore trust and confidence in law enforcement among the citizens of Kosovo.

Police objectives

The police objectives are to provide police training expertise and to assist in the recruiting, training and organization of a Kosovo Police Service.

Activities of Canadian police

Canadian personnel form part of a multi-national organization of over 180 active and retired police educators from 24 different nations deployed to the Kosovo Police College in Vucitrn. They are responsible to:

- Recruit and select personnel for the Kosovo Police Service
- Research, design, deliver and evaluate basic police officer training for the KPS, field officer training for UNMIK Police personnel, police supervisory and management training for the KPS and police in-service training for the KPS

Canadian police personnel working at the Kosovo Police College assisted with administrative functions at election polling stations throughout the mission during local elections in the fall of 2000. They also coordinated charitable activities and children's initiatives within the community of Vucitrn.

They held the following positions: deputy head of basic training division, deputy chief, general policing and in-service training, master drill instructor, and team leader field training.

United Nations Mission in Kosovo (UNMIK)
OSCE Police Education and Development
In operation since July 1999
2000-2001 Canadian contribution:
12 active and retired police officers
Language of operation: English

Mandate

The mandate of the OSCE Police Education and Development, in accordance with Security Council resolution 1244, is to provide the delivery of a competent and democratically oriented police service and to restore trust and confidence in law enforcement among the citizens of Kosovo.

Police objectives

The police objectives are to provide police training expertise and to assist in the recruiting, training and organization of a Kosovo Police Service.

Activities of Canadian police

Canadian personnel form part of a multi-national organization of over 180 active and retired police educators from 24 different nations deployed to the Kosovo Police College in Vucitrn. They are responsible to:

- Recruit and select personnel for the Kosovo Police Service
- Research, design, deliver and evaluate basic police officer training for the KPS, field officer training for UNMIK Police personnel, police supervisory and management training for the KPS and police in-service training for the KPS

Canadian police personnel working at the Kosovo Police College assisted with administrative functions at election polling stations throughout the mission during local elections in the fall of 2000. They also coordinated charitable activities and children's initiatives within the community of Vucitrn.

They held the following positions: deputy head of basic training division, deputy chief, general policing and in-service training, master drill instructor, and team leader field training.

Achievements

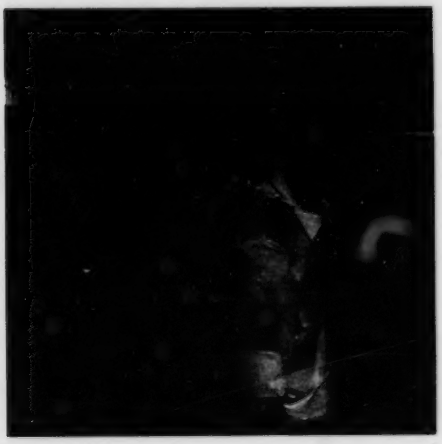
Basic police curriculum has been developed and is being delivered to the Kosovo Police Service cadets in the form of an eight-week basic training program. An additional 19 weeks of probationary and advanced training curriculum has also been developed and is being delivered to the graduating cadets. Curriculum for supervisory and mid-level management training has also been developed.

A Primary Field Training Officer Program has been established. This system identifies a civpol officer to act as a coach/mentor for KPS members for the purpose of structured development. In-service training for specialized courses has also been developed. These courses include driver training, firearms, report writing, computer skills, criminal investigations, and sexual assault investigations.

To date, a total of 15 classes have been processed through the KPS College for a total of 3,799 male and female cadets from different ethnic backgrounds.

Challenges

The success of the KPS College training can be, to a certain extend, measured by the number of graduating cadets. However, the Field Training Program will, in the long run, determine how effecient the Kosovo Police Service really is.



EAST TIMOR

United Nations Transitional Administration in East Timor (UNTAET)
In operation since October 1999
2000-2001 Canadian contribution:
20 police officers
Language of operation: English

Mandate

The mission has overall responsibility for the administration of East Timor and is empowered to exercise all legislative and executive authority, including the administration of justice.

Civilian police objectives

The major task of the United Nations Police is to maintain law and order and establish an East Timor Police Service.

Civilian police activities

- Maintain law and order through executive law enforcement functions
- Recruit, train and establish an East Timor Police Service
- Mentor newly graduated East Timor police officers
- Monitor, and assist with, the safe return of displaced persons and refugees

Activities of Canadian police

Canadian police officers are active in all areas of law enforcement including front line policing, the collection of evidence, exhumation of mass graves, and preparation of court briefs.

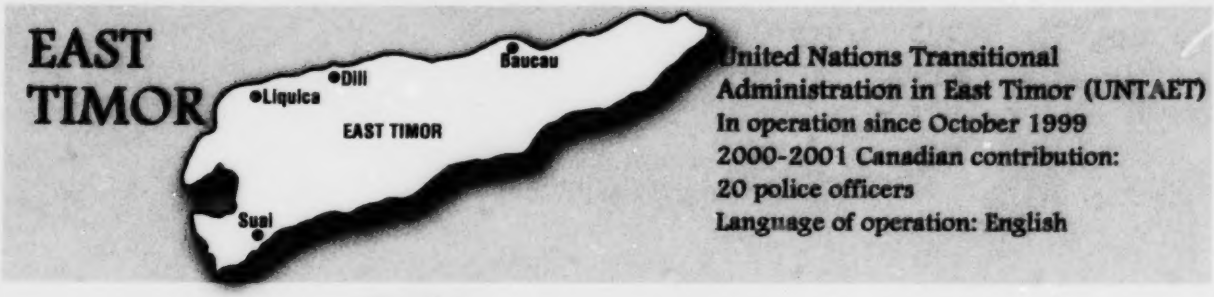
Canadian police officers also serve as instructors at the police college, teaching a variety of courses such as human rights and community policing, and are involved in the preparation of lesson plans for the new and democratic police service.

In 2000-2001, Canadian police officers occupied high profile positions such as deputy commissioner of administration and of operations, chief of operations, head of national security investigations, chief of logistics, regional commander, regional chief of operations, regional chief of logistics, regional station commander and regional chief of cadet field training.

Initiatives with local youth

In East Timor, Canadian police officers are involved in a CARE program which brings youth and police together in a non confrontational environment. Police, often after duty, spend time listening and talking to youth, and providing toys, sports equipment and clothing for them. Canadian police peacekeepers are also active in developing a Timorese Charity Fund to assist the new police service in their community policing efforts.

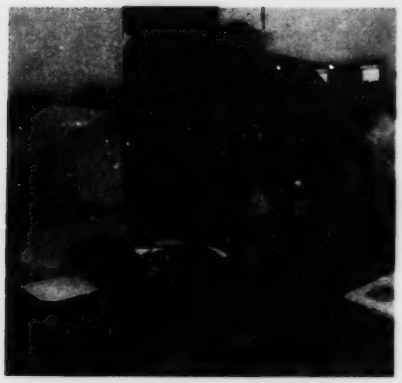
During Christmas 2000, Canadian police officers arranged for the shipment and distribution of 20 containers of toys, clothes, books and bicycles to the



United Nations Transitional Administration in East Timor (UNTAET)
In operation since October 1999
2000-2001 Canadian contribution:
20 police officers
Language of operation: English

Mandate

The mission has overall responsibility for the administration of East Timor and is empowered to exercise all legislative and executive authority, including the administration of justice.



Civilian police objectives

The major task of the United Nations Police is to maintain law and order and establish an East Timor Police Service.

Civilian police activities

- Maintain law and order through executive law enforcement functions
- Recruit, train and establish an East Timor Police Service
- Mentor newly graduated East Timor police officers
- Monitor, and assist with, the safe return of displaced persons and refugees

Activities of Canadian police

Canadian police officers are active in all areas of law enforcement including front line policing, the collection of evidence, exhumation of mass graves, and preparation of court briefs.

Canadian police officers also serve as instructors at the police college, teaching a variety of courses such as human rights and community policing, and are involved in the preparation of lesson plans for the new and democratic police service.

In 2000-2001, Canadian police officers occupied high profile positions such as deputy commissioner of administration and of operations, chief of operations, head of national security investigations, chief of logistics, regional commander, regional chief of operations, regional chief of logistics, regional station commander and regional chief of cadet field training.

Initiatives with local youth

In East Timor, Canadian police officers are involved in a CARE program which brings youth and police together in a non confrontational environment. Police, often after duty, spend time listening and talking to youth, and providing toys, sports equipment and clothing for them. Canadian police peacekeepers are also active in developing a Timorese Charity Fund to assist the new police service in their community policing efforts.

During Christmas 2000, Canadian police officers arranged for the shipment and distribution of 20 containers of toys, clothes, books and bicycles to the

children of East Timor. They also provided a Christmas dinner to a large number of the so-called scavengers — children and youth who forage in the dumps to stay alive and support their families. The children were provided with a nutritious meal, toys, and they were given medical assistance. Through this initiative, local authorities have been made aware of the children's plight.

Canadian police officers working in East Timor partnered with the Ontario Federation of Teachers, and the Ontario Provincial Police, to acquire supplies for 50 schools. A school liaison pilot project has also been established so that Canadian police officers and their Timorese police counterparts can attend local schools to speak with students. The program starts with children in their last year of primary school and follows through to junior high and high school. Topics include the role of the UN civilian police, the role of the new local police service, and information on the rights and obligations of citizens in a democratic society.

Achievements

Recruiting and training for the East Timor Police Service is ongoing, with the number of trained officers steadily increasing. Twenty-seven police officers from the first and second class completed a four week instructors' course and a two-week supervisors' course. Most of them will return to the college as instructors.

A Missing Persons Bureau and a Transnational/Organized Crime Unit under the National Security Investigations Section were created. A national criminal database is also being developed to serve as an information retrieval system for all districts throughout the country. It will contain information relating to investigations, suspects, victims of crime and outstanding arrest warrants. Seven hundred police cadets have graduated from the new police college since it opened in March 2000. Thirty per cent of the graduates are women and ten per cent are former police officers who have been re-integrated. Cadets are deployed in all regions, with dedicated civilian police officers as mentors and supervisors. They are gradually assuming police duties and responsibilities.

A relatively secure and stable environment has been established enabling the return of tens of thousands of displaced persons and refugees to return to East Timor, but more than 100,000 still remain in refugee camps in West Timor.

Challenges

The overall crime rate is up. It is believed that international staff, wealthier than the local population, create envy resulting in petty crime. However, increases in the reporting of crimes demonstrate a growing trust by the local population in the East Timor Police Service and in the UN civilian police.

In the districts, qualified police officers who can give meaningful guidance during the field training phase are in short supply. As well, the lack of logistical support (vehicles, computers and communications) and the inability, by some contributing countries, to perform basic police functions, contribute to the negative views some Timorese have about the international civilian police.

The emergence of criminal gangs in the larger centres may be the precursor to organized crime in Timorese society. The UN civilian police is actively developing policing strategies to combat this growing problem.

BOSNIA HERZEGOVINA

United Nations Mission in Bosnia Herzegovina (UNMBH)
International Police Task Force (IPTF)
In operation since May 1997
2000-2001 Canadian contribution:
52 police officers
Language of operation: English

Mandate

To rebuild a civil society in Bosnia Herzegovina by strengthening joint institutions and facilitating the return of refugees and displaced persons.

Civilian police objectives

The work of IPTF focuses on a respect for human rights, the implementation of community policing, and the accountability of police to the population. Also, it facilitates the selection and recruitment of ethnic minorities into local police and develops training standards and modules for the two police academies.

Civilian police activities

- Monitor, observe and inspect law enforcement activities and facilities
- Advise and train law enforcement personnel
- Advise government authorities in Bosnia Herzegovina on the organization of effective civilian law enforcement agencies
- Ensure the existence of conditions for free and fair elections
- Train trainers and assist in the development of systems which will allow police to assess, identify, develop, and deliver their own police training
- Introduce community policing
- Recruit minorities into local police forces

Activities of Canadian police

The majority of Canadian police officers serving in Bosnia Herzegovina are providing support to local police management. The current Canadian contingent commander ensures that incoming Canadian police officers are in positions that allow for the monitoring and support of police managers.
One Canadian police officer is working as a coordinator within the Community Policing Advisory Office. He is involved in the implementation of several community-based policing projects. Another Canadian is the lead investigator on the Intervention Task Force. In this capacity he provides advice and guidance to local managers on serious crime investigations.

A Canadian investigator, seconded to the Office of the High Representative is mentoring local fraud investigators and providing guidance to government

BOSNIA HERZEGOVINA

United Nations Mission in Bosnia Herzegovina (UNMBH)
International Police Task Force (IPTF)
In operation since May 1997
2000-2001 Canadian contribution:
32 police officers
Language of operation: English

Mandate

To rebuild a civil society in Bosnia Herzegovina by strengthening joint institutions and facilitating the return of refugees and displaced persons.

Civilian police objectives

The work of IPTF focuses on a respect for human rights, the implementation of community policing, and the accountability of police to the population. Also, it facilitates the selection and recruitment of ethnic minorities into local police and develops training standards and modules for the two police academies.

Civilian police activities

- Monitor, observe and inspect law enforcement activities and facilities
- Advise and train law enforcement personnel
- Advise government authorities in Bosnia Herzegovina on the organization of effective civilian law enforcement agencies
- Ensure the existence of conditions for free and fair elections
- Train trainers and assist in the development of systems which will allow police to assess, identify, develop, and deliver their own police training
- Introduce community policing
- Recruit minorities into local police forces

Activities of Canadian police

The majority of Canadian police officers serving in Bosnia Herzegovina are providing support to local police management. The current Canadian contingent commander ensures that incoming Canadian police officers are in positions that allow for the monitoring and support of police managers.
One Canadian police officer is working as a coordinator within the Community Policing Advisory Office. He is involved in the implementation of several community-based policing projects. Another Canadian is the lead investigator on the Intervention Task Force. In this capacity he provides advice and guidance to local managers on serious crime investigations.

A Canadian investigator, seconded to the Office of the High Representative is mentoring local fraud investigators and providing guidance to government

officials. The anti-fraud department has undertaken a complex investigation uncovering a financial institution's involvement in funding separatist groups.

Canadians have been the main investigators on high profile investigations, such as the dismantling of a human smuggling ring which freed over 150 women destined for prostitution and escort services in Eastern Europe. Positive feedback on the work of Canadians has ensured excellent future positions for the Canadian contingent members.

Initiatives with local youth

A Canadian police officer working in Mostar was approached by the civil authority to participate in the joint strategy to encourage youth to participate in the government. He hopes to help the promising youth of Bosnia Herzegovina to remain in the country and apply their skills to work together, in spite of ethnicity, for the future of Bosnian society.

During Christmas 2000, Canadian police officers distributed gifts collected by RCMP officers in Newfoundland.

Achievements

Citizens from all ethnic minorities increasingly report infractions to their local police. This suggests that the people of Bosnia Herzegovina trust that the local police will professionally investigate their complaints and respect their human rights in the process.

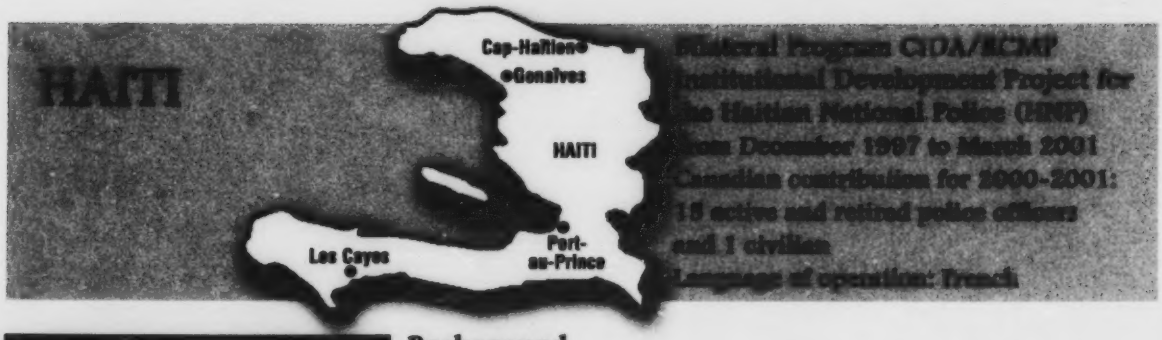
Currently, the proposed numbers of minority recruits have been respected and all classes train cadets of mixed ethnicity. Seventeen per cent of the graduating classes are women. The two academies are generally functioning well.

A "manage the managers" course has now commenced with very positive feedback. The UN Commissioner has requested this course be offered to all upper managers.

The State Border Service is progressing well. Over 60 per cent of the borders are now protected and the target completion date of fall 2002 is optimistic. It helps to strengthen statehood and territorial integrity for the citizens.

Challenges

Although the environment is generally more stable, citizens from minority groups are still reporting complaints in applying for relocation to their residences, which were inhabited by other groups during the civil war. Implementation of the Dayton Peace Agreement through transparency of government and privatization process is not realistic at this point in the mission. However, the downsizing of the old policing system to the new transparent system, reflective of all ethnic groups, has progressed.



Background

In December 1997, the RCMP and CIDA signed the Institutional Development Project, an administrative inter-departmental three-year agreement to provide assistance to the HNP. Under this agreement, CIDA provided the funds and the RCMP acted as the executing agency.

Mandate and objectives

The CIDA/RCMP Institutional Development Project supported an approach that makes the HNP responsible and accountable for its own development. The CIDA/RCMP Institutional Development Project promotes a community-based policing philosophy and focuses on three major aspects: organizational development, training and logistics.

Activities of Canadian police

The CIDA/RCMP project had the responsibility for providing technical assistance to the director general, the inspector general, the chief of staff, and the academy director of the HNP. The project was also involved in additional technical aspects such as air services, forensic laboratories, the academy documentation centre, criminal intelligence, and the car pool.

With the continuous influx of recruits to the Haitian Police Academy, the technical advisors to the training programs developed a teaching technique course for Haitian instructors. The Canadian forensic program was successful, with Haitian police officers demonstrating great interest in its activities. The Canadian management training program was also very successful.

Initiatives with local youth

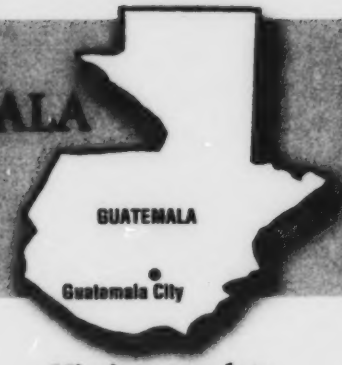
Canadian police officers have helped to improve facilities at the Fort National jail that holds women, children and youth. Conditions at the jail have been identified as deplorable. The RCMP facilitated renovations and supplied furniture for the civilian portion.

Mission achievements

Since 1997, the CIDA/RCMP Institutional Development Project has been implemented, evaluated and changes were made according to the needs of the HNP. Institutional progress in now notable within the HNP. Structures are being put in place, and managers are acquiring experience and training.

The CIDA/RCMP Institutional Development Project has been successful in four main areas: management training, the "train the trainer" program at the police academy, criminal intelligence, and forensic sciences. The CIDA/RCMP project was the model for the last UN mission in Haiti (MICAH) and has strengthened relations between the Canadian partners (CIDA, the Department of Foreign Affairs and International Trade, and the other Canadian police forces involved).

GUATEMALA



United Nations Verification Mission in Guatemala (MINUGUA)
In operation since November 1997
Canadian contribution for 2000-2001:
5 police officers
Language of operation: Spanish

Note: Canada concluded its participation on 31 December, 2000.

Mission mandate

To verify and evaluate the implementation of the accords signed between the Government of Guatemala and the Guatemalan National Revolutionary Unity (URNG) and inform the Secretary General of the United Nations on the development of the process.

Civilian police objectives

To support the mission in its efforts to build the capacity of the Guatemalan National Civil Police (PNC) as a professional organization which respects the rule of law and human rights, to assist in the investigation of human rights violations

Civilian police activities

- Serve as members of combined (military, police, civilian) teams which will collect, assess, and report on complaints of human rights violations
- Verify the deployment of the new National Civilian Police
- Where possible, mentor the new National Civilian Police in modern policing methods based on human rights and community and aboriginal policing principles
- Facilitate communication and consultation between the police and local community

Activities of Canadian police

The Canadian contingent commander was involved in a quality review of the PNC. For this purpose, PNC officers, governors, district attorneys, defence attorneys, members of native organizations, mayors, members of public agencies, and chiefs of police were interviewed. The review mostly focused on PNC's multi-ethnic dimension, deployment and planning strategies, discipline and, procedures for criminal investigations.

Canadian police officers investigated allegations of human rights abuses by justice officials and police officers and a limited number of complaints of abuse of authority and thefts by members of the PNC. As well, Canadian police officers provided training opportunities to members of the PNC.

HAITI

Bilateral Program CIDA/RCMP Institutional Development Project for the Haitian National Police (HNP)
From December 1997 to March 2001
Canadian contribution for 2000-2001: 15 active and retired police officers and 1 civilian
Language of operation: French

Background

In December 1997, the RCMP and CIDA signed the Institutional Development Project, an administrative inter-departmental three-year agreement to provide assistance to the HNP. Under this agreement, CIDA provided the funds and the RCMP acted as the executing agency.

Mandate and objectives

The CIDA/RCMP Institutional Development Project supported an approach that makes the HNP responsible and accountable for its own development. The CIDA/RCMP Institutional Development Project promotes a community-based policing philosophy and focuses on three major aspects: organizational development, training and logistics.

Activities of Canadian police

The CIDA/RCMP project had the responsibility for providing technical assistance to the director general, the inspector general, the chief of staff, and the academy director of the HNP. The project was also involved in additional technical aspects such as air services, forensic laboratories, the academy documentation centre, criminal intelligence, and the car pool.

With the continuous influx of recruits to the Haitian Police Academy, the technical advisors to the training programs developed a teaching technique course for Haitian instructors. The Canadian forensic program was successful, with Haitian police officers demonstrating great interest in its activities. The Canadian management training program was also very successful.

Initiatives with local youth

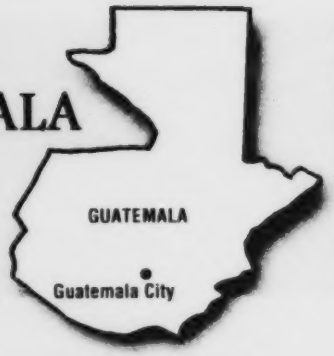
Canadian police officers have helped to improve facilities at the Fort National jail that holds women, children and youth. Conditions at the jail have been identified as deplorable. The RCMP facilitated renovations and supplied furniture for the civilian portion.

Mission achievements

Since 1997, the CIDA/RCMP Institutional Development Project has been implemented, evaluated and changes were made according to the needs of the HNP. Institutional progress is now notable within the HNP. Structures are being put in place, and managers are acquiring experience and training.

The CIDA/RCMP Institutional Development Project has been successful in four main areas: management training, the "train the trainer" program at the police academy, criminal intelligence, and forensic sciences. The CIDA/RCMP project was the model for the last UN mission in Haiti (MICAH) and has strengthened relations between the Canadian partners (CIDA, the Department of Foreign Affairs and International Trade, and the other Canadian police forces involved).

GUATEMALA



United Nations Verification Mission in Guatemala (MINUGUA)
In operation since November 1997
Canadian contribution for 2000-2001: 5 police officers
Language of operation: Spanish

Note: Canada concluded its participation on 31 December, 2000.

Mission mandate

To verify and evaluate the implementation of the accords signed between the Government of Guatemala and the Guatemalan National Revolutionary Unity (URNG) and inform the Secretary General of the United Nations on the development of the process.

Civilian police objectives

To support the mission in its efforts to build the capacity of the Guatemalan National Civil Police (PNC) as a professional organization which respects the rule of law and human rights, to assist in the investigation of human rights violations

Civilian police activities

- Serve as members of combined (military, police, civilian) teams which will collect, assess, and report on complaints of human rights violations
- Verify the deployment of the new National Civilian Police
- Where possible, mentor the new National Civilian Police in modern policing methods based on human rights and community and aboriginal policing principles
- Facilitate communication and consultation between the police and local community

Activities of Canadian police

The Canadian contingent commander was involved in a quality review of the PNC. For this purpose, PNC officers, governors, district attorneys, defence attorneys, members of native organizations, mayors, members of public agencies, and chiefs of police were interviewed. The review mostly focused on PNC's multi-ethnic dimension, deployment and planning strategies, discipline and, procedures for criminal investigations.

Canadian police officers investigated allegations of human rights abuses by justice officials and police officers and a limited number of complaints of abuse of authority and thefts by members of the PNC. As well, Canadian police officers provided training opportunities to members of the PNC.

Achievements

A number of specialized services were formed within the PNC, including a traffic unit, tax and border surveillance unit, a natural resources enforcement unit, and anti-kidnapping unit. The mission conducted a nationwide quality review of the Criminal Investigation Services in order to better understand and analyse the needs of this service.

The government announced the creation of a civil intelligence agency which will oversee the PNC and the issuance of permits to private security companies. The PNC was able to negotiate, in several villages, the release of suspected criminals that were to be lynched by members of the local community. This demonstrates some progress in police and community relations established by the PNC. Although corruption remains a problem, public complaints demonstrate a growing intolerance for this type of activity.

Challenges

Despite positive achievements, the PNC is faced with numerous challenges. Experienced and properly trained officers and quality equipment are in short supply, as are the budgets to support them. Recruiting new police officers is difficult because of the low level of education in the population and the negative image left by the previous regime. This has resulted in reduced numbers of recruits at the police college. Although the PNC has effectively taken over from the old National Police and Civil Guards, their ability to continue to advance and develop has been hampered by vague governmental support.

Finally, even though most PNC officers are willing and able to conduct investigations based on internationally accepted practices, the organization is hampered by the public's poor understanding of investigation procedures and a slow judicial system.

Kosovo - Forensic Teams
International Criminal Tribunal for the Former Yugoslavia (ICTY)

May to October 2000

Canadian contribution: 24 police officers in one month rotations. The six teams were comprised of 17 crime scene officers and seven identification technicians/photographers.

Mandate

To promote respect for international human rights laws by assisting ICTY in its prosecution of alleged war criminals and enhancing its capacity to prosecute future cases.

Activities

Canada agreed to contribute 24 crime scene specialists and forensic identification investigators to the Chief Prosecutor for ICTY. They assisted with forensic investigations of alleged war crimes committed in Kosovo prior to and during NATO's intervention in Kosovo in April 1999 and assisted anthropologists and archaeologists with the exhumation of mass grave sites.

Specifically, they photographed, seized, recorded and removed all remains and artifacts from crime scenes to the morgue. They provided plan drawings and photographic evidence of crime scenes. They also assisted pathologists and mortuary staff with processing of cadavers for further collection of evidence, including x-rays, DNA collection, deontology, autopsies, photographs and exhibits, and with the storage and burial of human remains.

The professional expertise and good work ethic of Canadian police officers greatly enhanced ICTY's ability and capacity to effectively gather and analyse evidence to be used for war crimes investigations and prosecutions.

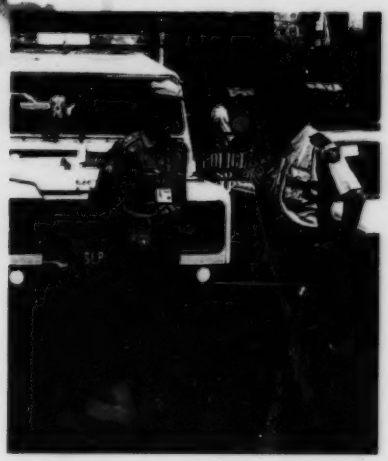
Achievements

Mass grave sites were attended by ICTY investigative personnel, cadavers and other physical evidence were collected, processed and recorded in accordance with internationally accepted standards. Autopsies were conducted and all exhibits of evidentary value were collected and recorded by all available technological means. Where possible, all human remains were buried according to family wishes. Due to the on-going nature of the criminal investigations, information regarding the number of mass grave sites excavated, grave locations, the number of bodies exhumed, and value of the physical evidence recovered as it relates to the prosecutions of war criminals, is not available for publication at this time.

The work of ICTY has permitted an increased confidence in the residents of the former Yugoslavia and the knowledge that accused war criminals will be prosecuted to the limits of international law and emotional healing of affected victims' families.

Sierra Leone - UN Advisory Mission

Field reconnaissance mission
December 2000
Canadian contribution: Two police officers for seven days.



Mandate

Completion of a field reconnaissance of the United Nations Assistance Mission in Sierra Leone (UNAMSIL) to assess the needs and pre-conditions for deploying Canadian civilian police to the UNAMSIL as civilian police advisors.

Activities

- Travel to Sierra Leone to conduct a recon naissance of the mission
- Report on results of the reconnaissance
- Make recommendations for Canadian civilian police participation in UNAMSIL

Achievements

The RCMP and partner agencies are now capable of making an informed decision on the future deployment of Canadian civilian police to UNAMSIL.

New York - Consultant to UN Department of Peacekeeping Operations (DPKO)

April-May 2000
Canadian contribution: One police officer

Mandate

To assist the United Nations DKPO Lessons Learned Unit and the Civilian Police Unit in the development of the *Principles and Guidelines for United Nations Civilian Police.*

Activities

- Assist in the research and writing of UN civilian police policies
- Advise DKPO on Canadian Policing guidelines and policies relating to high risk areas such as the use of force
- Provide feedback to DKPO on any draft reports created by the developmental team
- Attend CIVPOL Conference in Avila, Spain

Achievements

- Recommendations made to DKPO for improvements to UN policies and procedures
- Policies and procedures developed for civilian police in peace support role
- Recommendations made to DKPO on UN civilian police high risk activities in missions
- Mission specific scenarios provided to the Lessons Learned and Training Unit
- The document *Principles and Guidelines for United Nations Civilian Police* was published by the DPKO Lessons Learned Unit. It serves to standardized the roles, duties and responsibilities of civilian police for the benefit of contributing countries
- At the Avila Spain Conference, group discussions focussed on issues relating to: role, organization and structure of civilian police units, recruitment and selection of civilian police personnel, and civilian police and military relationships

References

Speech from the throne 2001

The Canadian Police Arrangement, Policy Framework

The Canadian Police Arrangement, Annual Report 2000-2001

RCMP Directional Statement 2001

Gendarmerie royale du Canada | Royal Canadian Mounted Police

Maintien de la paix

REVUE ANNUELLE 2000-2001

Coordonnées :

Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix de la GRC

Tél. (613) 993-4915
Téléc. : (613) 993-3522
Courriel : peacekeeping@rcmp-grc.gc.ca
Site Internet : www.grc.ca

Adresse postale :
Sous-direction de la formation Internationale et du maintien de la paix
Direction générale de la GRC, pièce G-202
1200 promenade Vanier
Ottawa (Ontario)
K1A 0R2

No de cat. : JS61-11/2001
ISBN 0-662-65954-6

Août 2001

Maintien de la paix

REVUE ANNUELLE 2000-2001

Coordination de projet
Catherine Fortin

Révision
Joanna Kerr
Martine Courage

Graphisme
Section de graphisme
Services nationaux de communication de la GRC

Traduction
Services de traduction de la GRC

Photos
Gracieuseté des policiers canadiens, gardiens de la paix

ABRÉVIATIONS

ACDI	Agence canadienne de développement international
APCC	Arrangement sur la police civile au Canada
CIVPOL	Police civile
DOMP	Département des opérations de maintien de la paix
FORPRONU	Force de protection des Nations Unies
GANUPT	Groupe d'assistance des Nations Unies pour la période de transition (Namibie)
GIP	Groupe international de police
GIPNU	Groupe international de police des Nations Unies
GRC	Gendarmerie royale du Canada
HCR	Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés
KFOR	Force de paix au Kosovo (OTAN)
KVM	Kosovo Verification Mission (mission de vérification du Kosovo)
MAECI	Ministère des Affaires étrangères et du Commerce international
MANUH	Mission d'appui des Nations Unies en Haïti
MCMP	Médaille canadienne du maintien de la paix
MINUBH	Mission des Nations Unies en Bosnie-Herzégovine
MINUGUA	Mission des Nations Unies au Guatemala
MINUHA	Mission des Nations Unies en Haïti
MINUK	Mission des Nations Unies au Kosovo
MINURSO	Mission des Nations Unies pour l'organisation d'un référendum au Sahara occidental
MINUTO	Mission des Nations Unies au Timor oriental
MIPONUH	Mission de police civile des Nations Unies en Haïti
MNUASL	Mission des Nations Unies pour l'assistance au Sierra Leone
(MPCONU)	Mission permanente du Canada auprès de l'Organisation des Nations Unies
MPLI	Missions de protection et liaisons internationales
Off. resp.	Officier responsable
ONG	Organisation non gouvernementale
ONU	Organisation des Nations Unies
OSCE	Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe
OTAN	Organisation du Traité de l'Atlantique Nord
PAFP	Programme d'aide à la formation policière
(RSSG)	Représentant spécial du Secrétaire général (Nations Unies)
(SDFIMP)	Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix
SGC	Solliciteur général Canada
TAPE	Test d'aptitudes physiques essentielles
TPIY	Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie
(TPIYONU)	Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie de l'ONU
UNCIVPOL	Police civile de la Force des Nations Unies
UNTAET	Administration transitoire des Nations Unies pour le Timor oriental

Table des matières

5 **Avant-propos**

6 **Introduction**
Vue d'ensemble
Points saillants des événements – journal de 2000-2001

11 **Plus d'une décennie de maintien de la paix et de soutien de la paix**
Missions de maintien de la paix de 1989 à 2001
Missions et fonctions spéciales de 1989 à 2001

13 **Du maintien de la paix à la consolidation de la paix**
L'évolution de la police civile
Les fonctions de la police civile
L'avenir de la police civile

15 **Le Canada et la consolidation de la paix**
La sécurité des personnes en tant que priorité canadienne
L'*Arrangement sur la police civile au Canada*
La prise de décisions relatives à la participation canadienne
Le financement des opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix
Les partenaires dans le maintien de la paix et la consolidation de la paix

19 **La GRC, le maintien de la paix et le soutien de la paix**
Les services de police internationaux en tant que priorité nationale
Le maintien de la paix et le crime organisé
Le maintien de la paix et les initiatives touchant la jeunesse
Les gardiens de la paix faisant partie du Carrousel de la GRC
Le secteur d'activité en matière de maintien de la paix de la GRC
Les principes directeurs des opérations de maintien de la paix

22 **La Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix**
Le recrutement et la dotation
La formation et la préparation avant le déploiement
Les services de santé offerts aux gardiens de la paix

24 **Les services de police municipaux et provinciaux : partenaires en matière de maintien de la paix**
Un partenariat essentiel
Carte des partenaires municipaux et provinciaux
Les avantages du partenariat

26 **Le personnel du maintien de la paix faisant partie de la police canadienne**
La police communautaire au Canada
Le rôle des agents de police canadiens
La Médaille canadienne de maintien de la paix
Les femmes et le maintien de la paix
La participation des agents de police retraités

29 **Opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix de la police canadienne - 2000-2001**

30 **Missions de maintien de la paix**
Kosovo — MINUK
Kosovo — Éducation et développement de la police de l'OSCE
Timor oriental — UNTAET
Bosnie-Herzégovine — MINUBH GIP
Haïti — Programme bilatéral ACDI-GRC (terminé le 31 mars 2001)
Guatemala — MINUGUA (terminé le 31 décembre 2000)

43 **Fonctions spéciales**
Kosovo – Équipes d'experts judiciaires pour le TPIY (Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie)
Sierra Leone – Mission consultative des Nations Unies
New York – conseiller au Département des opérations de maintien de la paix des NU

46 **Références**

Avant-propos

La GRC et ses partenaires provinciaux et municipaux peuvent être fiers de la contribution exceptionnelle de leurs membres aux missions de maintien de la paix à travers le monde au cours de la dernière décennie. Au péril de leur vie, ces hommes et ces femmes travaillent dans des conditions extrêmement difficiles et stressantes, séparés de ceux qui leur sont chers. À cet égard, le sacrifice des conjoints et des familles de ces membres au fil des ans est tout autant digne de mention.

J'aimerais souligner la participation des policiers retraités à l'effort canadien de consolidation de la paix. Leur expérience, leur expertise et leurs hautes compétences sont des éléments importants du soutien et du maintien de la paix. Je me dois également de reconnaître l'engagement des commandants de la GRC et de nos partenaires policiers provinciaux et municipaux à consentir des membres de leurs effectifs pour mener à bien ces missions.

Cet examen constitue un instrument d'information pour nos homologues, nos partenaires internationaux, fédéraux, provinciaux et municipaux, les médias, les bibliothèques, les collèges et les universités, de même que tous les Canadiens qui s'intéressent au rôle joué par les policiers canadiens dans les missions de maintien paix et la formation internationale.

L'officier responsable de la Formation internationale et du
Maintien de la paix de la GRC,

Peter J. Miller, surintendant principal

Introduction

Vue d'ensemble

Le 6 septembre 2000, les gardiens de la paix canadiens (militaires, policiers et civils) ont été reconnus officiellement par le gouvernement pour leur contribution à la paix mondiale. En cette journée, Son Excellence la très honorable Adrienne Clarkson, Gouverneure générale du Canada, a inauguré la Médaille canadienne du maintien de la paix au Monument dédié au maintien de la paix, à Ottawa. Parmi le premier groupe de récipiendaires, dix agents de police des divers services de police du pays ont été honorés à l'occasion de cette journée historique.

Depuis le déploiement de 100 membres de la GRC en Namibie en 1989, la GRC a géré la participation des agents de police du Canada aux opérations internationales de maintien et de soutien de la paix.

Au cours de la dernière décennie, la GRC a terminé avec succès plus de 25 opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix partout dans le monde et a déployé plus de 1 500 agents de différents corps de police du Canada. Aujourd'hui, plus de 100 agents de police de 30 services de police du Canada sont en service au Kosovo, en Bosnie, au Timor oriental et en Sierra Leone.

À la demande d'organismes tels que les Nations Unies, la décision de déployer du personnel policier du Canada est prise par les ministres du Cabinet responsables des ministères qui participent au maintien de la paix – le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international (MAECI), l'Agence canadienne de développement international (ACDI) et le Solliciteur général du Canada (SGC) – en vertu de l'*Arrangement sur la police civile au Canada*. La Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix de la GRC est responsable de la sélection des candidats, de leur formation ainsi que du soutien médical, psychologique et logistique, de la supervision des opérations et de la liaison avec le gouvernement fédéral et les partenaires internationaux.

Le discours du Trône de 2001 réitère l'importance de la sécurité humaine à l'échelle du monde pour le bien-être de toutes les nations, y compris pour le Canada :

"Le gouvernement du Canada s'est engagé à travailler de concert avec ses partenaires internationaux pour promouvoir la paix et la sécurité, et ce, en améliorant les mécanismes axés sur la prévention et le règlement des conflits."

Dans son adresse en réponse au discours du Trône, du 31 janvier 2001, le premier ministre Jean Chrétien a déclaré :

"Nous avons nourri un engagement profond en faveur de la démocratie et les droits de la personne. Nous allons accroître notre aide au développement international, afin de permettre à un plus grand nombre de pays de tirer profit des possibilités offertes par la mondialisation, et de promouvoir la paix et la sécurité humaine dans le monde."

Enfin, dans son Énoncé directionnel pour 2001, la GRC place les services de police internationaux, y compris le maintien de la paix, comme l'une de ses cinq priorités stratégiques pour l'année à venir :

"Au nom du Gouvernement du Canada, nous continuerons de travailler avec les forces de police civiles à améliorer les opérations policières internationales, à établir des infrastructures civiles démocratiques à l'étranger et à prévenir l'importation d'activités criminelles au Canada."

*Voir la page 19 pour des renseignements supplémentaires sur les priorités stratégiques de la GRC.

Points saillants des événements – journal de 2000-2001

L'année 2000 a été marquée par des événements importants pour les opérations de maintien et de soutien de la paix de la police canadienne. À l'étranger, les agents de police canadiens ont continué de reconstruire des services de police démocratiques et des établissements civils au Kosovo, au Timor oriental, en Bosnie, au Guatemala et en Haïti. Ici, au Canada, le gouvernement et l'industrie cinématographique ont reconnu le travail des gardiens de la paix. L'inauguration de la Médaille canadienne du maintien de la paix (MCMP) et la diffusion des documentaires *Mission to Kosovo : the Canadian Police Experience* et *Shadows of War* ont permis de rendre hommage au travail acharné, au dévouement et à la compassion. Vous trouverez dans les pages qui suivent une chronologie des événements qui ont marqué l'année.

Le 15 mars 2000

Fin du mandat de la MIPONUH. Cet événement marque la fin de la présence des bérets bleus en Haïti. Au cours des six dernières années, la GRC a coordonné la participation de plus de 600 agents de police canadiens aux opérations successives de police civile des Nations Unies en Haïti.

Le 27 mars 2000

Ouverture de l'école de police du Timor oriental située à Dili, et 50 policiers cadets se sont inscrits à la formation. Le processus de sélection comprenait une sélection importante impliquant la collectivité locale.

Le 21 mai 2000

Des élections municipales ont lieu en Haïti. La participation au vote populaire est très élevée et se situe à environ 65 %. Les agents de police canadiens ne participent pas directement à la sécurité lors des élections.

Le 15 juin 2000

Première du documentaire *Mission to Kosovo: the Canadian Police Experience* présenté à Ottawa. Ce documentaire, produit par Lank/Beach Productions de Winnipeg, a été tourné au Kosovo en février 2000, en plein milieu des événements violents qui sont survenus à Mitrovica. D'une durée d'une heure, ce documentaire filmé pour la télévision démontre l'expérience des agents de police canadiens qui patrouillent les rues, enquêtent sur les crimes et forment un nouveau corps de police local dans le cadre de la mission des NU au Kosovo.

Le 17 juin 2000

Le documentaire *Mission to Kosovo: the Canadian Police Experience* est diffusé sur le réseau de télévision Global (y compris le poste de télévision Prime) dans tout le Canada.

Le 6 septembre 2000

La Médaille canadienne du maintien de la paix (MCMP) a été inaugurée au Monument dédié au maintien de la paix, à Ottawa. Un premier groupe de gardiens de la paix, comprenant du personnel militaire, des services policiers et des civils ont été honorés par la Gouverneure générale du Canada. Cet événement marque également la première apparition en public de monsieur Giuliano Zaccardelli, commissaire de la GRC.

Octobre 2000

Des élections municipales ont lieu dans 27 circonscriptions au Kosovo, et ce, sans incident. La police civile de la MINUK a aidé l'OSCE à voir aux dispositions de sécurité durant toute la tenue des élections.

Le 25 octobre 2000

Une cérémonie spéciale de remise de Médaille canadienne du maintien de la paix est organisée par la GRC à Ottawa pour tous les services de police de la région de la capitale nationale. Plus de 150 agents de police de la GRC et des services de police de Hull et d'Aylmer ont reçu avec fierté leur MCMP.

Le 26 novembre 2000

Des élections présidentielles ont lieu en Haïti. Monsieur Jean-Bertrand Aristide est élu lors du scrutin marqué par une faible participation.

Le 1er décembre 2000

La GRC a déployé la première policière canadienne au Timor oriental. La gend. Shelly Zakowski, de l'Alberta, est envoyée à l'école de police du Timor oriental pour agir à titre de formatrice et de modèle de rôle pour les aspirantes policières locales.

Le 31 décembre 2000

Le Canada met fin à la contribution de la police civile à la Mission de l'UN au Guatemala, connue sous le nom de MINUGUA.

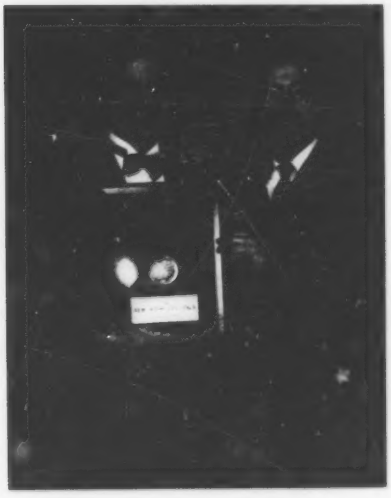
De plus, le Canada a terminé ses six mandats de deux ans au Conseil de sécurité des Nations Unies (NU). Le Canada a siégé au conseil au moins une fois tous les dix ans depuis la fondation des NU en 1945.

Janvier 2001

Une étude sur la participation des agents de police féminins du Canada aux missions de maintien de la paix est entreprise par la Direction générale de la GRC. Les agents de police féminins du pays sont interrogés afin de connaître leur opinion concernant le rôle des femmes dans le maintien de la paix et on leur a demandé de donner leurs commentaires sur la façon d'améliorer le programme en général. Les conclusions seront publiées plus tard au cours de l'année.

Le 18 janvier 2001

Après s'être classé parmi les finalistes au *International Film and Video Competition* du *New York Festival*, le documentaire *Mission to Kosovo: the Canadian Police Experience* est présenté au Consulat canadien à New York. Parmi les personnes présentes, il y a des représentants du Département des opérations de maintien de la paix des NU, de la GRC, du service de police de New York, de la Mission permanente du Canada auprès des NU ainsi que des universitaires et des citoyens canadiens vivant à New York.



Le 19 janvier 2001

Le documentaire *Mission to Kosovo: the Canadian Police Experience* s'est vu décerner une médaille mondiale lors du *International Film and Video Competition* du *New York Festival*, dans la catégorie des affaires internationales. Madame Maria Minna, ministre canadienne de la Coopération internationale, a félicité la société Lank/Beach Productions en ces termes :

"Le documentaire [...] est un film émouvant, [...] un film important qui raconte et salue les efforts de maintien de la paix déployés par le Canada dans une région du monde déchirée par la guerre."

Le 7 février 2001

En Haïti, Monsieur Jean Bertrand Aristide est investi dans ses fonctions de président pour un mandat de cinq ans. Il remplace le président sortant, monsieur Jean Preval.

Le 14 février 2001

Un autobus serbe pour le transport des passagers escorté par la KFOR explose au Kosovo. Sept personnes sont tuées. Les agents de police de la MINUK font enquête.

Le 19 mars 2001

Le documentaire *Shadows of War*, produit par Black Springs Inc. d'Edmonton, reçoit un prix de la Ligue des droits de la personne de B'nai Brith, à Toronto. Le documentaire *Shadows of War* fait enquête sur la façon dont la première équipe d'experts judiciaires du Canada a travaillé afin d'établir le respect des droits de la personne au Kosovo à l'été de 1999.

Le 27 mars 2001

Premier anniversaire de l'école de police du Timor oriental. Pour commémorer l'événement, 700 cadets et diplômés organisent une parade à Dili, dirigé par le directeur de l'école, le surintendant Paulo Martins. Monsieur Martins est l'agent le plus haut gradé de la police du Timor oriental. L'école a la réputation d'être le signe le plus concret de la réussite de la UNTAET (Administration transitoire des Nations Unies pour le Timor oriental).

Le 29 mars 2001

Une attaque au mortier à la frontière du Kosovo et de la Macédoine tue un journaliste britannique. Monsieur Herm Laughton est le premier journaliste international à être tué dans le conflit régnant au Kosovo.

Le 31 mars 2001

Le Projet de renforcement institutionnel en Haïti de l'ACDI-GRC termine son mandat.

Avril 2001

L'école de police du Kosovo a inscrit le nombre cible de 4 100 cadets. Il s'agit du succès le plus concret de la MINUK depuis sa création en juin 1999.

Plus d'une décennie de maintien de la paix et de soutien de la paix

Au cours de la dernière décennie, le Canada a terminé avec succès plus de 25 missions partout dans le monde et a déployé plus de 1 500 agents de police provenant de 30 services de police du Canada.

Missions de maintien de la paix de 1989 à 2001

Namibie
100 membres de la GRC. Premier déploiement de policiers canadiens dans l'histoire.
Mandat : Observateurs lors des élections générales en Namibie

Ex-Yougoslavie
Plus de 241 membres de la GRC entre 1992 et 1995
Mandat : Surveiller la police et l'aide humanitaire

Haïti
Plus de 900 agents de police Canadiens entre 1994 et 2001.
Le Canada a envoyé des policiers aux missions successives de l'ONU en Haïti et en appuie à l'entraînement et à l'assistance technique de la Police Nationale d'Haïti.

Sahara occidental
8 agents de police canadiens
Mandat : Identifier les personnes qui ont le droit de vote lors d'un référendum

Guatemala
6 agents de police à la fois
Mandat : Surveiller la police locale relativement au respect des accords de paix

Bosnie-Herzégovine
Jusqu'à 30 policiers canadiens à la fois
Mandat : Enquêtes et surveillance des droits de la personne et conseil et formation des polices locales

Kosovo
Mission de vérification de l'OSCE
Mandat : Surveiller l'accord de cessez-le-feu du Conseil de sécurité de l'ONU

MINUK
Jusqu'à 100 policiers canadiens à la fois
Mandat: Exercer l'autorité policière exécutive, surveiller, conseiller la nouvelle police locale

Développement de la police-OSCE
Plus de 10 formateurs policiers à la fois
Mandat: Formation à l'école de police du Kosovo

Timor oriental
Plus de 15 policiers canadiens à la fois
Mandat: Exercer l'autorité policière exécutive, surveiller, conseiller et former la nouvelle police locale
Missions et fonctions spéciales 1989-2001

* Voir pages 30 à 42 pour plus d'information sur les missions actuelles.

Plus d'une décennie de maintien de la paix et de soutien de la paix

Au cours de la dernière décennie, le Canada a terminé avec succès plus de 25 missions partout dans le monde et a déployé plus de 1 500 agents de police provenant de 30 services de police du Canada.

Missions de maintien de la paix de 1989 à 2001

Namibie

100 membres de la GRC. Premier déploiement de policiers canadiens dans l'histoire.

Mandat : Observateurs lors des élections générales en Namibie

Ex-Yugoslavie

Plus de 241 membres de la GRC entre 1992 et 1995

Mandat : Surveiller la police et l'aide humanitaire

Haïti

Plus de 600 agents de police Canadiens entre 1994 et 2001.

Le Canada a envoyé des policiers aux missions successives de l'ONU en Haïti et en appuie à l'entrainement et à l'assistance technique de la Police Nationale d'Haïti.

Sahara occidental

8 agents de police canadiens

Mandat : Identifier les personnes qui ont le droit de vote lors d'un referendum

Guatemala

6 agents de police à la fois

Mandat : Surveiller la police locale relativement au respect des accords de paix

Bosnie-Herzégovine

Jusqu'à 30 policiers canadiens à la fois

Mandat : Enquêtes et surveillance des droits de la personne et conseil et formation des polices locales

Kosovo

Mission de vérification de l'OSCE

Mandat : Surveiller l'accord de cessez-le-feu du Conseil de sécurité de l'ONU

MINUK

Jusqu'à 100 policiers canadiens à la fois

Mandat: Exercer l'autorité policière exécutive, surveiller, conseiller la nouvelle police locale

Développement de la police-OSCE

Plus de 10 formateurs policiers à la fois

Mandat: Formation à l'école de police du Kosovo

Timor oriental

Plus de 15 policiers canadiens à la fois

Mandat: Exercer l'autorité policière exécutive, surveiller, conseiller et former la nouvelle police locale

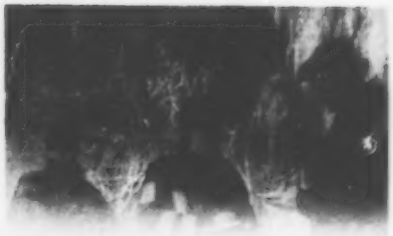
Missions et fonctions spéciales 1989-2001

* Voir pages 50 à 52 pour plus d'information sur les missions actuelles

Missions et fonctions spéciales de 1989 à 2001

Mission	Personnel	Mandat
Commonwealth **Afrique du Sud** Février et mars 1994	2 membres de la GRC	Projet de formation policière
Mission des NU **Rwanda** D'octobre 1995 à avril 1996	1 membre de la GRC	Commission d'enquête sur le trafic des armes légères
Reconnaissance des NU **République centre-africaine** Février 1998 (2 semaines)	1 inspecteur de la GRC	Évaluation des besoins
TPIY **La Haye, Pays-Bas** De janvier 1998 à septembre 1998	2 analystes des constatations criminelles de la GRC	Enquêtes sur les crimes de guerre
OSCE **Croatie** De janvier 1998 à décembre 1999	1 inspecteur de la GRC	Conseiller les forces de police de la mission de l'OSCE sur les affaires de police
Commonwealth **Sierra Leone** De juillet à septembre 1998	1 inspecteur de la GRC	Évaluation des besoins
SADC **Afrique du Sud** Novembre 1998 (deux semaines)	1 membre de la GRC	Cours d'officier de police des NU
Printemps 1999 (18 jours)	1 membre de la GRC	Cours d'officier de police des NU (pratique)
TPIY Équipe d'experts judiciaires **Kosovo** De juin 1999 à octobre 1999	20 agents de police et membres civils	Aider à l'enquête sur les présumées violations des droits de la personne
Cours des formateurs de l'ONU **Ghana** Novembre 1999	2 agents de police canadiens	Normes de sélection et de formation
Commonwealth **Sierra Leone** De janvier 2000 à mai 2000	1 membre retraité	Réorganisation de la force de police locale
Équipes d'experts judiciaires UNTAET **Timor oriental** De mars 2000 à mai 2000	1 membre retraité de la GRC et 2 civils	Aider aux enquêtes sur les présumés crimes de guerre
TPIY — Équipes d'experts judiciaires **Kosovo** De mai 2000 à octobre 2000	21 agents de police	Aider aux enquêtes sur les présumés crimes de guerre

Voir p. 13 pour les fonctions spéciales avant ce lieu en 2000-2001



Du maintien de la paix à la consolidation de la paix

Maintien de la paix
Une présence de l'ONU impliquant que le personnel militaire et civil est sur le terrain afin de mettre en œuvre ou de surveiller les arrangements relatifs au contrôle des conflits et à leur résolution ou d'assurer la prestation sécuritaire du secours humanitaire.

Consolidation de la paix
Comprend l'identification et l'appui aux mesures et aux structures qui favoriseront la paix et qui permettront d'établir la confiance et une interaction entre les anciens ennemis afin d'éviter la reprise des conflits.

Composition des opérations de maintien de la paix

Selon les problèmes qui doivent être résolus dans la zone de conflit et les accords conclus entre l'ONU et les parties opposées, les opérations de maintien de la paix pourraient comprendre les éléments suivants :

- Des agents diplomatiques et politiques et des membres du personnel;
- Une composante droits de la personne;
- Une composante administration civile;
- Une composante électorale;
- Une composante rapatriement;
- Une composante police civile;
- Des observateurs aux frontières;
- Une composante militaire.

Source : *Manuel de la Police civile des Nations Unies*, 1995.

L'évolution de la police civile

L'ONU a créé la police civile, que l'on nomme aussi CIVPOL, lorsqu'elle a établi une force de maintien de la paix à Chypre en 1964. Toutefois, la CIVPOL avait déjà commencé à faire participer des agents de police civils au Congo en 1960 et en Nouvelle-Guinée occidentale en 1962. Depuis 1989, la majorité des missions de l'ONU comprennent des agents de police.

Avant 1989, les troupes de l'ONU qui participaient aux opérations de maintien de la paix afin de surveiller les accords de cessez-le-feu entre deux États, étaient légèrement armées. Des opérations plus récentes ont tenté d'encourager la réconciliation politique et de favoriser la paix entre les factions belliqueuses par le développement et la reconstruction des établissements de droits et de justice. Les opérations de maintien de la paix menées par les Nations Unies au Cambodge, au Salvador, en Namibie, en Somalie, en Haïti et au Mozambique sont des exemples probants d'efforts visant à réduire les troubles intérieurs, en aidant au retour de la paix et de l'ordre.

Les forces de police internationales ont joué un rôle important dans ces missions, et ce rôle continuera de croître au fur et à mesure que la fréquence de ce type d'opérations augmentera. L'utilisation de la police dans les opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix des Nations Unies est devenue une norme, et le personnel de maintien de la paix des Nations Unies qui était composé à 100 % de militaires avant 1989 est maintenant composé d'environ 60 % de miliaires et de 40 % d'agents de police.

Les fonctions de la police civile

L'ONU a employé la police civile afin de remplir deux fonctions primordiales :

- surveiller et conseiller les corps de police locaux;
- former, réformer, professionnaliser et démocratiser les organisations policières.

De plus, la police civile doit remplir les fonctions suivantes :

- rétablir la structure de la police;
- enquêter sur les violations des droits de la personne;
- superviser la sécurité et les droits de la personne des réfugiés rentrés récemment chez eux et des personnes déplacées;
- encourager l'établissement d'un environnement politique neutre, libre de toute intimidation lors du processus électoral;
- surveiller le désarmement et la démobilisation des corps de police et des services de sécurité;
- faire le lien entre les factions, les ONG et les organismes de l'ONU;
- aider dans les activités humanitaires;
- exercer l'autorité policière exécutive.

La police civile a été déterminante dans la création d'une capacité de police locale visant à faire respecter la primauté du droit et à rétablir l'ordre civil. Les agents de police constituent un élément important des opérations de soutien de la paix, parce qu'ils permettent une transition entre l'autorité militaire et l'autorité civile, entre le maintien de la paix à la consolidation de la paix.

L'avenir de la police civile

On demande maintenant à l'ONU d'intervenir dans des situations postérieures à des conflits où certains problèmes ne sont pas encore réglés, ainsi les mandats des missions de maintien de la paix tendent à devenir plus complexes et à évoluer. D'ordinaire, les mandats demandent un rôle amélioré pour la CIVPOL afin de renforcer la capacité des polices locales en vue d'offrir une sûreté publique plus efficace. Les mandats pourraient autoriser la CIVPOL à réformer et à restructurer les organismes de police locale ou, en ce qui concerne le Kosovo et le Timor oriental, à exercer l'autorité policière exécutive parce que les forces publiques et le régime de justice pénale en place sont incapables de faire face à la situation ou que la police existante et les structures de sécurité ne peuvent pas assurer un environnement sûr et sécuritaire.

Dans l'avenir, on continuera de demander à la police civile de jouer un rôle de premier plan dans la transition entre un conflit et la paix durable et la sécurité, grâce à son appui à la stabilité politique, économique et sociale.

> "La police civile est devenue indispensable aux opérations de maintien de la paix. Dans l'avenir, il y aura une augmentation constante du nombre de demandes en vue de leur participation." Boutros Ghali, Secrétaire général des Nations Unies, juillet 1997.

Le Canada et la consolidation de la paix

La sécurité des personnes en tant que priorité canadienne

Comme l'a souligné le discours du Trône de 2001, le bien-être du Canada et des Canadiens est tributaire de la sécurité humaine, de la prospérité et du développement à l'échelle du monde.

La sécurité des personnes, la stabilité sociale et la primauté du droit sont des conditions préalables importantes à la consolidation de la paix et au développement durable. En tant que priorité du gouvernement, l'évolution de la sécurité des personnes et de la consolidation de la paix sera considérable au cours des prochaines années afin de permettre au Canada de réussir dans ses efforts visant à faire progresser le développement humain, économique, de l'aide et du commerce.

> "Le gouvernement du Canada s'est engagé à travailler de concert avec ses partenaires internationaux pour promouvoir la paix et la sécurité, et ce, en améliorant les mécanismes axés sur la prévention et le règlement des conflits. Il veillera à renforcer la gouvernance à l'échelle du monde et à améliorer les institutions multilatérales existantes et nouvelles. Celles-ci comprennent entre autres le G20. Ce nouveau forum, dont le Canada assure la première présidence, a pour but d'accroître la stabilité de l'économie mondiale et d'assurer que la mondialisation profite à tous ses membres. Le gouvernement augmentera l'aide canadienne au développement international et il mettra à profit ses investissements autant dans la lutte contre la pauvreté que dans les efforts visant à renforcer la démocratie, la justice et la stabilité sociale dans le monde."
> Discours du Trône ouvrant la première session de la 37e législature du Canada, janvier 2001.

Durant son mandat de deux ans au Conseil de sécurité des NU, qui a pris fin le 31 décembre 2001, la principale priorité du Canada a été de promouvoir la sécurité humaine. De nos jours, la plupart des guerres se passent à l'intérieur des pays, et non entre pays, et, de plus en plus, les victimes sont des civils. Par conséquent, le Canada a cherché à accentuer la sécurité traditionnellement centrée sur les pays afin d'intégrer ce nouveau défi à la sécurité humaine. Par conséquent, la protection des civils est devenue un thème important qui a trouvé sa voie tant dans le discours que dans les actes du Conseil, par exemple, lors des négociations des mandats de maintien de la paix ou des régimes de sanctions. Le travail du Canada sur la protection des civils, et sur les thèmes de la sécurité humaine en général, a contribué à reconnaître que les menaces pour les gens devraient être une préoccupation tout aussi importante que les menaces aux États.

De plus, le Canada a utilisé son influence en tant que membre du Conseil pour faire pression afin d'obtenir des opérations de paix efficaces chaque fois que des nouveaux mandats sont élaborés. Tout au long de son mandat au Conseil, le Canada a cherché à s'assurer que les opérations de maintien de la paix des NU recevaient des mandats qui étaient conformes aux réalités sur le terrain et qu'elles disposaient des ressources nécessaires pour faire leur travail.

L'Arrangement sur la police civile au Canada

L'*Arrangement sur la police civile au Canada*, approuvé dans un premier temps en 1997 par le ministre des Affaires étrangères, le Solliciteur général et le ministre de la Coopération internationale, est le cadre de politique et l'instrument de financement afin d'assurer l'avenir de la police aux missions de soutien de la paix. L'*Arrangement sur la police civile au Canada* confirme que l'ACDI dispose d'un budget pouvant être utilisé uniquement dans le cadre de missions multilatérales de soutien de la paix et l'arrangement fonctionne à titre d'entente administrative interministérielle utilisée afin de déployer des agents de police canadiens lors de missions de maintien de la paix et de consolidation de la paix. Le mémoire au Cabinet sur le Kosovo, présenté en vertu du cadre administratif de l'*Arrangement sur la police civile au Canada*, définit l'administration et le déploiement des agents de police au Kosovo.

L'*Arrangement sur la police civile au Canada* est géré par un comité directeur et son administration est confiée à un groupe de travail. Le comité directeur est formé de représentants du niveau des sous-ministres adjoints de l'ACDI, du MAECI, du ministère du Solliciteur général, de la GRC ainsi que du ministère de la Défense nationale (MDN). Le groupe de travail est composé de fonctionnaires de ces cinq ministères ou organismes. Dans un esprit de partenariat et de coopération, ces fonctionnaires, par l'entremise de leurs représentants au comité directeur, conseillent les trois ministres signataires de l'arrangement relatif aux missions internationales de consolidation de la paix devant être appuyées, et l'importance de l'appui devant être accordé, en plus de justifier un tel appui.

La prise de décisions relatives à la participation canadienne

Décider où et quand recommander l'appui du Canada dépend en partie du type de maintien de l'ordre qui est envisagé. Par exemple, on donne priorité aux opérations dans lesquelles les connaissances spécialisées particulières des agents de police canadiens, telle la police communautaire et la police des Autochtones, pourront être mises à profit. L'*Arrangement sur la police civile au Canada* dresse une liste de onze aspects importants à considérer afin de décider quelle devrait être l'importance de la participation du Canada à chaque mission. Ces aspects comprennent les points suivants :

- les intérêts de la politique étrangère du Canada;
- les demandes officielles;
- le mandat;
- l'accord des parties;
- l'objectif relatif à la paix;
- le rôle de la police canadienne;
- l'autorité des organisations;
- la sécurité et la protection;
- la logistique et le financement;
- la capacité du Canada;
- la durée et la stratégie de sortie.

Le financement des opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix

Le mandat de l'ACDI prévoit le financement des arrangements relatifs à la participation de la police canadienne aux opérations de maintien et de soutien de la paix afin de promouvoir le développement durable, de réduire la pauvreté et de contribuer à faire du monde un endroit plus sécuritaire, équitable et prospère. Il reconnaît le potentiel de la contribution de la police canadienne aux efforts locaux afin de rétablir la sécurité humaine, la stabilité sociale et l'ordre civil.

Les partenaires dans le maintien de la paix et la consolidation de la paix

L'appui du Canada à la contribution de la police civile en vue du maintien de la paix s'ajoute à la réputation exemplaire dont jouit le pays depuis des décennies au niveau international, en raison de son appui aux efforts internationaux de maintien de la paix. Basé sur un partenariat qui associe la politique étrangère du Canada, sa police et ses connaissances spécialisées dans le domaine du développement, le groupe de travail de l'*Arrangement sur la police civile au Canada* est un modèle de coopération interministérielle.

MAECI

Le MAECI offre son expertise et sa direction dans le domaine de la politique étrangère afin de déterminer si une demande provenant de la collectivité internationale convient aux intérêts de la politique étrangère du Canada et si la police canadienne peut contribuer à la consolidation de la paix au niveau local. Dans l'affirmative, des consultations sont tenues avec l'ACDI et la GRC.

ACDI

En vertu des dispositions de l'arrangement, l'ACDI finance la participation du personnel de la police canadienne aux missions de consolidation de la paix. En plus du financement, l'ACDI fournit des connaissances sur la situation nationale et culturelle, en plus d'assurer l'intégration de la police civile au contexte plus large du développement de la démocratie.

Solliciteur général et la GRC

Lorsque les détails des demandes sont connus, les fonctionnaires de la GRC effectuent une évaluation et conseillent les fonctionnaires du ministère du Solliciteur général sur les propositions visant à fournir des services de police. Les conseils sont basés sur les faits suivants : si le mandat de la mission est réalisable, si des ressources suffisantes sont disponibles et si les risques pour la sécurité et la protection sont acceptables.

La GRC est responsable du recrutement, de la sélection et de la formation des agents de police de la GRC et des autres corps de police du Canada aux fins du maintien de la paix. La GRC coordonne aussi le déploiement ainsi que le soutien logistique, médical et psychologique au personnel de la police canadienne qui est affecté aux opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix à l'étranger. La GRC recrute des spécialistes de la police qui ont de l'expérience dans des domaines tels que la médecine légale, la formation, les enquêtes sur les droits de la personne, le crime organisé, la gestion, la police communautaire et la police des Autochtones ainsi que les enquêtes internes.

Autres services de police et membres retraités

Les connaissances spécialisées de la GRC, des corps de police municipaux et provinciaux ainsi que des agents de police retraités font partie de la participation du Canada à la consolidation de la paix internationale. Grâce à leur participation, ils ont apporté une contribution importante aux efforts de maintien de la paix et de consolidation de la paix du Canada.

MDN

Les Forces armées et les servics de police du Canada travaillent de façon étroite, particulièrement en ce qui a trait à la logistique. Le MDN fournit une aide didactique, ainsi que des conseils relatifs à la logistique, aux approvisionnements et à l'équipement.

Organismes compétents

Lors de la majorité des opérations, la police canadienne remplit ses fonctions sous l'autorité des Nations Unies, de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) ou du Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie (TPIY). Dans un contexte de partenariat, ces organismes fournissent aux opérations canadiennes des véhicules, des ordinateurs, du matériel de bureau, des moyens de communication, des allocations de subsistance, des mesures d'évacuation en cas d'urgence et des services médicaux.

La GRC, le maintien de la paix et le soutien de la paix

Les services de police internationaux en tant que priorité nationale

En 1999, le maintien de la paix et la consolidation de la paix ont été choisis comme les priorités opérationnelles nationales de la GRC, tout comme la jeunesse, la réduction de l'impact du crime organisé et la saine gestion de l'information policière.

L'Énoncé directionnel pour 2001 de la GRC introduit le concept d'organisation guidée par une vision stratégique où le maintien de la paix et la consolidation de la paix font partie de la priorité en matière de services de police intégrés à l'échelle internationale.

Comme l'indique l'Énoncé directionnel pour 2001 de la GRC :

« Devenir une organisation guidée par une vision stratégique suppose que nous comprenons très bien l'environnement dans lequel nous travaillons, que nous sommes de plus en plus proactifs, que nous sommes capables d'anticiper les changements et les pressions majeurs à l'interne et à l'externe et que nous pouvons y faire face.

En tant que service de police national, notre premier objectif est de contribuer à assurer la sécurité des Canadiens – dans leurs foyers et leurs collectivités. Pour ce faire, nous nous concentrerons sur les **cinq priorités stratégiques** suivantes, qui ont récemment été approuvées par l'Équipe de gestion supérieure de la GRC :

Le ***crime organisé*** qui constitue aujourd'hui la pire menace pour la société canadienne, ses institutions, son économie et sa qualité de vie. La mondialisation et les progrès rapides de la technologie ont mené à l'internationalisation de l'activité criminelle organisée. Nous continuerons notre lutte au moyen d'une stratégie à long terme multidisciplinaire et intégrée, qui mise sur les renseignements, les enquêtes et l'application de la loi. Cela nécessitera un rapprochement avec nos partenaires nationaux et internationaux dans un effort soutenu pour démanteler les éléments insidieux des principales forces criminelles en place.

La ***jeunesse*** qui représente l'avenir du Canada, mais qui comporte également l'élément criminel potentiel de demain. Prévenir le crime chez les très jeunes en mettant l'accent sur les causes est un investissement dans le mieux-être des collectivités à long terme. Notre stratégie jeunesse continuera d'encourager l'établissement de partenariats avec les collectivités afin de promouvoir l'éducation proactive et des modèles positifs pour les jeunes.

Les ***services de police internationaux, y compris le maintien de la paix***, qui portent notre attention au-delà des frontières vers des pays affligés. Au nom du Gouvernement du Canada, nous continuerons de travailler avec les forces de police civiles à améliorer les opérations policières internationales, à établir des infrastructures civiles démocratiques à l'étranger et à prévenir l'importation d'activités criminelles au Canada. De plus, nous poursuivrons nos efforts pour mieux comprendre les diverses cultures qui composent la population canadienne ainsi que les collectivités dans lesquelles nous travaillons.

Les ***services de police intégrés*** qui ont une dimension nationale et internationale. Avec nos partenaires, plus particulièrement les organismes d'application de la loi, nous nous concentrerons sur les priorités clés de la lutte contre la criminalité. Nous assumerons un rôle de leader dans l'élaboration et l'application pratique d'outils et de techniques en matière de renseignements et d'enquête, ainsi que dans la gestion de l'information. De plus, afin d'assurer la mise en œuvre de nos priorités stratégiques, nous maintiendrons notre rôle de leader à l'échelle nationale et internationale pour ce qui est de la gestion transnationale des enjeux et de l'exploitation des renseignements et des ressources de la communauté d'application de la loi.

La ***justice alternative*** qui comprend la justice réparatrice et les solutions de rechange au système de justice pénale traditionnel et qui acquiert de la crédibilité partout dans le monde. La justice alternative propose des solutions pour réduire la récidive, tenir compte à la fois de la victime et du contrevenant et diminuer les pressions exercées sur le système de justice pénale déjà débordé. Nous devons continuer de chercher des occasions d'appliquer ce concept à une plus grande échelle. »

Le maintien de la paix et le crime organisé

Le crime organisé est étroitement lié au maintien de la paix, puisqu'il prospère dans les régions où règne l'instabilité donc, dans l'environnement qui prédomine lors d'un conflit ou de la période qui suit une guerre. Les crimes transnationaux, comprenant le trafic illicite des stupéfiants et des armes, le terrorisme et la contrebande d'humains, ont une incidence directe sur la sécurité, partout dans le monde.

Par l'entremise des opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix, les agents de police canadiens entraînent leurs homologues, en plus de leur servir de mentor, afin de leur permettre de mener et de gérer leurs propres enquêtes criminelles. Cet effort concerté touche aussi les avocats, les juges et le personnel de correction locaux et internationaux. De tels partenariats internationaux en matière d'application de la loi contribue au partage des renseignements et, par conséquent, peuvent réduire l'impact des groupes transnationaux du crime organisé au Canada et partout ailleurs dans le monde. De plus, la présence policière canadienne à l'étranger peut aider à se tenir au fait des tendances émergentes du monde du crime organisé. Ce fait, lié à leur exposition et au réseautage, leur permet d'être mieux préparés à des tendances similaires qui se développent au Canada.

Le maintien de la paix et les initiatives touchant la jeunesse

La GRC encourage les gardiens de la paix de la police canadienne à participer à des projets leur permettant de rejoindre la jeunesse locale durant leur période de service. Les agents de police canadiens offrent souvent de leur temps et de leurs propres ressources à ces initiatives afin d'essayer d'avoir un effet sur la vie des enfants et des jeunes de leur localité et de leur collectivité en général.

Les missions internationales de maintien de la paix ont habituellement lieu dans des pays déchirés par la guerre, où les autorités et les agents de police sont considérés avec crainte et méfiance par la collectivité. Lorsque les gardiens de la paix sont déployés à un endroit, l'un de leurs premiers défis consiste à rétablir les fonctions de sécurité publique. L'expérience a démontré

que cette tâche ne peut être complétée tant qu'ils n'ont pas obtenu la confiance de la population. Pour les agents de police, un des moyens efficaces d'obtenir la confiance de la collectivité, c'est de participer à des initiatives touchant les jeunes. Les initiatives de formation et de mentorat mises de l'avant par les gardiens de la paix de la police canadienne afin d'empêcher que les jeunes ne deviennent des victimes ou ne soient impliqués dans des crimes de manière à maintenir le bien-être de la collectivité. Pour obtenir des renseignements supplémentaires sur les initiatives touchant les jeunes réalisées par les gardiens de la paix de la police canadienne, veuillez consulter la section sur les missions des pages 30 à 45.

Les gardiens de la paix faisant partie du Carrousel de la GRC

Le Carrousel de la GRC, bien connu de par le monde, a désigné un porte-parole du maintien de la paix pour la première fois en 1999. Le gend. Pronovost, qui a servi à Haïti, a été nommé afin de représenter les gardiens de la paix de la police canadienne lors de la tournée du Carrousel. En 2000, on a sélectionné deux membres de plus afin d'occuper cette fonction unique. Lors de la tournée de 2001 du Carrousel, ces anciens gardiens de la paix renseigneront le public sur les activités de la police civile du Canada. Pour obtenir des renseignements supplémentaires sur le Carrousel, veuillez consulter le site Web de la GRC à l'adresse : www.rcmp-grc.gc.ca.

Carrousel de la GRC

CANADIEN PACIFIQUE

Le secteur d'activité en matière de maintien de la paix de la GRC

En 1991, la GRC a créé la Sous-direction de la formation internationale et, en 1996, elle a établi un secteur d'activité distinct pour le maintien de la paix afin d'améliorer le traitement des demandes et de s'assurer que les Canadiens étaient prêts pour les missions de police internationales. La Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix de la GRC gère la participation efficace et opportune de la police civile canadienne aux activités internationales de maintien de la paix.

Le fait de pouvoir libérer du personnel de police pour qu'il participe aux opérations de maintien de la paix et aux autres opérations internationales de soutien de la paix représente toujours un défi important compte tenu de la pénurie de ressources dans l'ensemble du pays. Toutefois, les gardiens de la paix de la police canadienne acquièrent une expérience de travail inestimable qui a des répercussions positives sur la prestation de service de police au Canada.

Les principes directeurs des op rations de maintien de la paix

Les principes directeurs des opérations de maintien de la paix de la GRC, en réponse aux demandes du gouvernement du Canada, sont les suivantes :

- Choisir, former et déployer, de manière rentable, le personnel de police canadien des missions de l'ONU ou d'autres opérations de police civile.
- Maintenir un processus de sélection et de formation dynamique en vue d'assurer le déploiement d'un personnel de police disposant d'une excellente formation et d'un bon équipement, qui est préparé physiquement, médicalement, psychologiquement et au point de vue opérationnel à répondre aux besoins toujours changeants de l'ONU ou des autres organismes qui en font la demande.
- Fournir le soutien affectif et logistique nécessaire au personnel de police canadien qui participe aux opérations, ainsi qu'à leur famille.
- Assurer que les fondements de la police communautaire, de la prestation de service axée sur le client et de la résolution de problèmes sont maintenus à l'intérieur du processus.

La Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix

Située à la Direction générale de la GRC à Ottawa, la Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix est une équipe diversifiée de professionnels comprenant des employés des services de police et des employés civils. La principale responsabilité de l'équipe est de recruter, de former et d'appuyer les agents de la police canadienne déployés dans des missions de maintien de la paix et à d'autres opérations policières internationales. L'équipe offre également divers services comme des soins médicaux, un soutien logistique et administratif aux gardiens de la paix et à leur famille, ainsi que des mises à jour sur les opérations aux partenaires des gouvernements et des services de police, aux relations publiques et avec les médias, ainsi que des fonctions de recherche et de développement.

Le recrutement et la dotation

Les agents de la police canadienne doivent avoir au moins huit ans de services opérationnels pour participer à une mission de maintien de la paix. Les agents de police de la GRC intéressés à travailler aux opérations de police internationale doivent faire part de leur intérêt dans leur dossier personnel et obtenir une confirmation écrite de leur officier hiérarchique indiquant qu'ils peuvent être libérés. À l'heure actuelle, environ 1 000 membres ont manifesté un tel intérêt dans leur dossier.

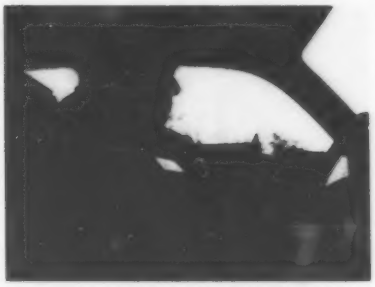
La GRC continue d'établir des partenariats avec les services de police de l'extérieur afin de répondre à environ la moitié des besoins en personnel des missions. Les agents des services de police municipaux et provinciaux intéressés à participer à des missions de maintien de la paix doivent transmettre leur demande à leur service de police. À l'heure actuelle, plus de 30 services de police municipaux et provinciaux participent aux opérations canadiennes de maintien de la paix. Pour des renseignements supplémentaires, veuillez consulter la carte des partenaires du maintien de la paix à la page 24.

Les agents de police canadiens choisis pour les fonctions de maintien de la paix doivent répondre à des critères de sélection particuliers établis par les NU ou les autres organismes clients, ainsi que par la GRC et les services de police municipaux et provinciaux. Ces critères comprennent, sans toutefois s'y limiter, une vaste expérience des opérations policières, des compétences solides en relations interpersonnelles, en organisation, en leadership et en assistance professionnelle; il faut faire preuve de souplesse et d'innovation, fonctionner au sein d'une équipe et être en forme. Le processus de sélection comprend le test d'aptitudes physiques (TAPE) de la GRC, un examen médical, un test psychologique et une entrevue.

Selon les exigences des missions particulières, on accorde la préférence aux agents qui possèdent des aptitudes spéciales en langues et, dans certains cas, à ceux qui ont démontré un niveau élevé d'engagement communautaire. Ils doivent pouvoir se sentir à l'aise et en confiance lors de voyages à l'étranger.

La formation et la préparation avant le déploiement

Tous les candidats doivent suivre un cours préparatoire à la mission, d'une durée d'environ 60 à 80 heures, à la Direction générale de la GRC à Ottawa. Les matières des cours comprennent les droits de la personne et le droit international humanitaire, la structure des Nations Unies et le rôle de la CIVPOL, une formation en autodéfense et un entrainement au maniement d'armes, la sensibilisation aux mines, la lecture de cartes, la sensibilisation aux cultures, un aperçu géographique et historique du pays hôte. La formation comprend également un exposé verbal sur les nombreuses questions psychologiques, médicales et liées à la santé qui peuvent toucher les membres et leur famille, avant, durant et après la mission.



On s'attend à ce que les candidats entreprennent une certaine préparation individuelle avant leur arrivée à Ottawa. Les directives qu'on leur a remises avant la formation présentent à grands traits la géographie, le climat et les vêtements à apporter, la disponibilité de l'eau et les différences dans le régime alimentaire, le change sur les devises et la langue.

Les services de santé offerts aux gardiens de la paix

L'équipe de soins de santé de la Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix est composée d'un psychologue, d'une infirmière et du coordonnateur du Programme d'aide aux membres. De plus, un médecin-conseil et des infirmières contractuelles sont également disponibles. L'équipe s'appuie sur son expérience durant le processus de sélection pour s'assurer que l'évaluation de la santé, tant physique que psychologique, est faite de façon appropriée. Pour ce faire, les professionnels de la santé de cette section travaillent selon l'orientation générale du Centre national de décision des Services de santé de la GRC et en étroite collaboration avec les Services de santé divisionnaires. Durant la formation préalable au déploiement, les candidats peuvent recevoir les vaccins nécessaires et assister à des séances d'information propre aux missions, portant sur diverses questions d'ordre médical et psychologique. Les Services de santé sont également responsables de tenir les familles des gardiens de la paix au courant des questions de santé et de sécurité, et de les appuyer durant l'affectation.

En 2000, les Services de santé ont effectué des visites au Kosovo, au Timor oriental et à Haïti afin d'évaluer les questions de santé, les éléments stressants particuliers et les préoccupations environnementales particulières à chaque mission. On est aussi entré en contact avec les professionnels locaux de la santé. Les rapports ont été envoyés aux Services de santé de la GRC dans l'ensemble du Canada ainsi qu'à la haute direction de tous les partenaires des services de police municipaux et provinciaux.

Les Services de santé travaillent étroitement avec l'ACDI, le MAECI, le MDN et Santé Canada sur les questions de santé et de sécurité, comme pour les cas impliquant l'uranium appauvri, afin de fournir des renseignements opportuns et exacts aux gardiens de la paix et à leur famille. Ils ont élaboré des exigences et des procédures propres aux missions ayant trait aux préoccupations en matière de santé, comme la dengue, les niveaux de plomb et le stress lié à la mission.

Les services de police municipaux et provinciaux : partenaires en matière de maintien de la paix

Un partenariat essentiel

La GRC compte sur la coopération et l'aide d'autres services de police du Canada afin de répondre à la demande internationale de plus en plus grande pour les connaissances spécialisées des Canadiens. À l'origine, la GRC était le seul corps de police canadien à fournir des membres dans le cadre de missions internationales. En 1995, plusieurs services de police du Canada se sont joints à la GRC afin d'affecter des membres aux missions de maintien de la paix. Aujourd'hui, la GRC fournit environ 45 % des agents de police envoyés à l'étranger. Les 55 % restants sont fournis par plus de 30 partenaires du maintien de la paix municipaux et provinciaux (voir carte ci-dessous).

Partenaires municipaux et provinciaux en 2000-2001

Participants antérieurs : Aylmer/Brossard/Durham/Guelph/ Hamilton-Wentworth /Niagara

*Coopérative de Mirabel (Inclus Blainville, Terrebonne, Sainte-Adèle, St-Jérome, Boisbriand, Ste-Thérèse, Rosemère)

Les avantages du partenariat

Grâce à ce partenariat dynamique, la culture policière du Canada est bien représentée à l'étranger. Il encourage un meilleur réseautage entre les organismes et les contacts professionnels. Les services de police du Canada participant au maintien de la paix ont l'occasion unique de créer des réseaux internationaux et de perfectionner leur personnel grâce aux expériences de travail interculturelles inestimables présentées lors de toutes les missions de soutien de la paix. Les avantages potentiels pour les agents de police et leur collectivité comprennent la capacité de faire preuve d'une plus grande tolérance envers la diversité.

La promotion de ces partenariats en matière de maintien de la paix permettra à un plus grand nombre d'agents de police canadiens de participer à ces missions et d'en tirer profit. À long terme, les Canadiens profiteront des leçons par l'entremise des présentations que feront les anciens gardiens de la paix dans les écoles, les collèges, les universités et dans d'autres endroits publics du pays.

Le personnel du maintien de la paix faisant partie de la police canadienne

Les agents de la police canadienne sont perçus comme des formateurs par beaucoup d'autres pays en raison de leur professionnalisme et de leur éthique de travail. Cela leur procure un niveau élevé de respect à l'échelle internationale et, en fin de compte, pour le Canada. Cette grande visibilité sur la scène mondiale s'appuie sur les nombreux rapports au sujet du personnel de haut calibre que le Canada a envoyé au cours des dix dernières années.

La police communautaire au Canada

Au Canada, le maintien de l'ordre a évolué, passant d'une approche directe afin d'assurer la paix et la sécurité à une approche favorisant davantage la collaboration avec les citoyens. Cette approche est appelée police communautaire et favorise le partage de la responsabilité par rapport aux problèmes et à leur résolution entre les agents de police et les membres de la collectivité. Selon ce modèle, les agents de police travaillent avec les collectivités pour les aider à déterminer et à résoudre leurs problèmes au lieu de simplement cibler les symptômes. Des partenariats sont créés entre plusieurs organismes au sein de la collectivité, lesquels travaillent de concert afin d'assurer la sécurité dans les foyers et dans les rues.

Le rôle des agents de police canadiens

Sous l'égide des Nations Unies, le personnel de la police canadienne joue un rôle de police civile et accomplit plusieurs fonctions telles que le rétablissement des corps de police, l'exercice de l'autorité policière exécutive, les enquêtes sur les violations des droits de la personne, la surveillance des corps de police locaux et, en plus, il encourage et appuie la primauté du droit. En vertu de ces mandats, les agents de police canadiens agissent à titre de conseillers techniques auprès des organisations policières, développent et forment des agents de police, surveillent les abus des droits de la personne et fournissent des ressources d'enquêtes aux tribunaux internationaux.

La Médaille canadienne du maintien de la paix

En 1988, le prestigieux Prix Nobel de la paix a été décerné aux "soldats de la paix des Nations Unies" en reconnaissance de leur effort collectif pour la paix depuis plus de cinquante ans. Ce prix a inspiré la création de la Médaille canadienne du maintien de la paix (MCMP) afin de reconnaître tous les Canadiens, y compris le personnel militaire et civil ainsi que les membres des services de police qui ont contribué au maintien de la paix lors de missions.

Le 29 juin 2000, la Gouverneure générale du Canada a annoncé l'introduction de la Médaille canadienne du maintien de la paix (MCMP) et la cérémonie d'inauguration a eu lieu le 6 septembre 2000 au Monument dédié au maintien de la paix à Ottawa.

La face de la médaille représente les trois soldats de la paix canadiens immortalisés au sommet du Monument dédié au maintien de la paix à Ottawa. Au-dessus d'eux vole une colombe, le symbole international de la paix. De ce côté de la médaille, on peut aussi lire les inscriptions SERVICE DE LA PAIX et PEACEKEEPING. L'envers de la médaille présente le monogramme de la Reine sur une feuille d'érable entourée de deux feuilles de laurier et du mot CANADA.

Le ruban de la médaille est de quatre couleurs : le vert, le rouge, le blanc ainsi que le bleu des Nations Unies. Le vert symbolise le volontarisme; le rouge et le blanc sont les couleurs du drapeau du Canada; enfin le blanc et le bleu représentent les Nations Unies, sous les auspices desquelles la majorité des missions de maintien de la paix se déroulent. Le rouge et le blanc ont une autre signification : on associe le blanc à la pureté, et le maintien de la paix est l'un des plus grands idéaux de l'homme; le rouge symbolise le sang versé par plus de 100 militaires canadiens tués en service pour leur pays lors de missions de maintien de la paix et de soutien de la paix. Près de 125 000 Canadiens ont participé à des missions de maintien de la paix au cours des 53 dernières années. Ce record n'a jamais été égalé par aucun autre pays.

La GRC remettra la MCMP à tous les membres actifs et à la retraite de la GRC et d'autres corps de police qui ont servi à l'extérieur du Canada pendant 30 jours ou plus et ont offert un soutien direct lors d'une mission internationale de maintien de la paix ou lors d'une mission d'observation.

Les femmes et le maintien de la paix

Cette année, la Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix a lancé une étude intitulée *Women in Peacekeeping* [Les femmes et le maintien de la paix] afin de déterminer et d'adopter des mesures en vue d'assurer une participation efficace des femmes aux opérations futures de maintien de la paix.

Comme le Canada est reconnu à l'échelle internationale comme chef de file dans la prestation de services de police démocratiques, les femmes sont appelées à jouer un rôle important dans ses activités de maintien de la paix. Au Kosovo et au Timor oriental, la collectivité internationale a joué un rôle important dans la création de nouveaux corps de police locaux. Lorsqu'on met sur pied de tels corps de police, les femmes de la localité qui désirent devenir agent de police ont besoin de modèles qu'elles peuvent consulter et de qui elles peuvent apprendre.

Des questionnaires ont été envoyés à environ 100 agentes de police du Canada, choisies dans les diverses divisions de la GRC et les services de police municipaux et provinciaux partenaires. On leur a demandé de donner leur opinion au sujet du rôle des femmes dans le maintien de la paix de même que de leurs commentaires sur la façon d'améliorer les programmes de maintien de la paix, dans l'ensemble. Les conclusions de l'étude seront publiées plus tard au cours de l'année.

La Sous-direction de la formation internationale et du maintien de la paix participe également à l'élaboration du scénario d'un documentaire mettant l'accent sur le travail des femmes dans le cadre des missions de maintien de la paix. La société Lank/Beach Productions, qui a produit en 2000 le documentaire *Mission to Kosovo: the Canadian Police Experience*, espère suivre les agentes de police du Canada durant leur patrouille des rues du Timor oriental tout au long de 2001.

La participation des agents de police retraités

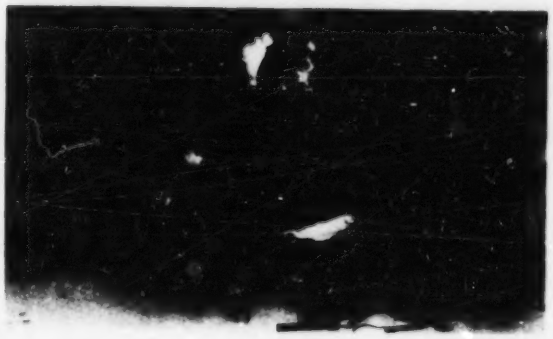
C'est à Haïti et en Bosnie, vers 1996, que les agents de police retraités du Canada ont commencé à participer aux opérations de maintien de la paix et de soutien de la paix. Si de nouvelles missions se présentent, il est probable que l'on fasse de plus en plus appel aux agents de police retraités en raison de la pénurie de ressources au sein de la collectivité policière du Canada et du haut niveau des connaissances spécialisées que ces membres apportent aux missions de maintien de la paix et de soutien de la paix. Les agents de police retraités font d'excellents instructeurs pour les écoles de police car ils jouissent d'une vaste expérience professionnelle. Ils ont également prouvé leur grande valeur lors d'affectations à court terme de haut niveau, par exemple, au sein des équipes d'experts judiciaires au Kosovo et au Timor oriental.

Le partenariat entre la GRC et la Banque canadienne de ressources pour la démocratie et les droits de la personne (CANADEM) permet d'améliorer le processus de sélection des agents de police retraités. Cette organisation, créée par le MAECI, tient une liste des personnes qui sont intéressées à travailler dans le cadre d'affectations internationales. Leurs répertoires contiennent des listes d'agents de police actifs et retraités et de civils, ainsi que de militaires actifs et retraités. Pour obtenir des renseignements supplémentaires sur CANADEM, veuillez consulter leur site Web à l'adresse www.canadem.ca.

Opérations de maintien et de soutien de la paix de la police canadienne – 2000-2001

Des agents de police canadiens participent au rétablissement de la sécurité intérieure de pays qui ont récemment vécu des conflits, en contribuant aux efforts entrepris localement et qui visent à rétablir la sécurité humaine, la stabilité sociale et la primauté du droit. La contribution de la police canadienne en 2000-2001 comprend le fait d'avoir surveillé et formé avec succès les services locaux de police, planifié et mis en œuvre des composantes policières dans plusieurs missions et augmenté la capacité des tribunaux internationaux sur les crimes de guerre d'intenter des poursuites contre les criminels présumés. De cette manière, plusieurs pays disposent d'institutions démocratiques plus fortes afin d'effectuer la transition du conflit vers la consolidation de la paix et la réconciliation.

Cette période a montré à quel point il est important d'affecter quelques membres du personnel canadien à des postes stratégiques dans le monde entier, ainsi que la valeur de communiquer les rapports de façon opportune afin de permettre au Canada d'influencer les décisions stratégiques dans le cadre des missions. L'établissement des objectifs clairs et l'atteinte de résultats mesurables constituent une priorité des opérations de maintien et de soutien de la paix de la police canadienne en 2001-2002. La section qui suit présente les profils des missions de maintien et de soutien de la paix auxquels participe le Canada, soulignant le mandat, les objectifs des services de police, les activités de la police canadienne, y compris les initiatives touchant la jeunesse et les réalisations de la mission.

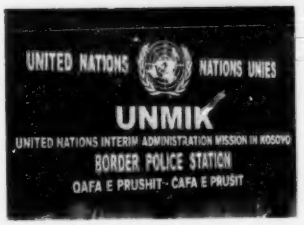


Mission des Nations Unies au Kosovo

Le mémoire au Cabinet sur le Kosovo établit les principes en vertu desquels la GRC offre une expertise en matière de service de police dans le cadre de la contribution du Canada aux opérations internationales de soutien de la paix. Le Canada soutient le mandat de la MINUK de maintenir l'ordre public civil au Kosovo et envoie des agents de police sous les auspices des NU dans le cadre d'un contingent d'agents de police civils internationaux. Des agents de police canadiens ont également été déployés à l'OSCE afin de former les agents de police du nouveau service de police du Kosovo.

Alors que les nouveaux agents de police kosovars suivent leur formation à l'école de police de l'OSCE, on se consacrera davantage à la surveillance et au mentorat des nouveaux agents de police. Cette phase sera la plus importante pour la construction de la capacité à long terme d'un nouveau service de police ayant une orientation démocratique.

Mission des Nations Unis au Kosovo (MINUK)
Police civile
Depuis Juin 1999
Contribution canadienne en 2000-2001 : 100 agents de police
Langue de l'opération : anglais



Mandat

Conformement a la resolution 1244 du Conseil de securite, le mandat est le suivant :

- Maintenir le droit civil et l'ordre public;
- etablir les corps de police locaux, surveiller et conseiller ces corps aupres de leur etablissement.

Objectifs de la police civile

La police civile vise a appuyer le mandat de la MINUK, qui consiste a maintenir le droit civil et l'ordre public au Kosovo et a creer des services de police democratiques dans ce pays. Les agents de police de la MINUK sont autorises, conformement a la resolution 1244 du Conseil de securite, a proceder a des arrestations et a des perquisitions comme l'indiquent le code criminel de la Yougoslavie et le nouveau code penal du Kosovo.

Activités de la police civile

- participer au recrutement du personnel du service de police du Kosovo en collaboration avec l'OSCE;
- collaborer avec la KFOR afin de maintenir l'ordre public et la securite;
- surveiller et controler la circulation et executer les lois applicables;
- surveiller les activites frontalieres et executer les lois applicables;
- effectuer des enquetes internes;
- surveiller et faire enquete sur les incidents de violation des droits de la personne;
- etablir la liaison avec les medias au sujet des questions policieres pouvant interesser le public;
- former sur le terrain le personnel du service de police du Kosovo;
- aider et appuyer le TPIY dans ses enquetes.

Activités de la police canadienne

Le Canada est perçu comme un pionnier des droits de la personne et des valeurs de la police communautaire. La contribution de la police canadienne au Kosovo a été appuyée par le partenariat établi entre la GRC et plus de 20 corps de police au Canada. Depuis la création de la MINUK, en juin 1999, le personnel de la police canadienne occupe des postes administratifs et opérationnels importants au sein des contingents de police civile. Voici certains exemples couvrant la période 2000-2001 :

Mandat

Conformément à la résolution 1244 du Conseil de sécurité, le mandat est le suivant :

- Maintenir le droit civil et l'ordre public;
- établir les corps de police locaux, surveiller et conseiller ces corps auprès de leur établissement.

Objectifs de la police civile

La police civile vise à appuyer le mandat de la MINUK, qui consiste à maintenir le droit civil et l'ordre public au Kosovo et à créer des services de police démocratiques dans ce pays. Les agents de police de la MINUK sont autorisés, conformément à la résolution 1244 du Conseil de sécurité, à procéder à des arrestations et à des perquisitions comme l'indiquent le code criminel de la Yougoslavie et le nouveau code pénal du Kosovo.

Activités de la police civile

- participer au recrutement du personnel du service de police du Kosovo en collaboration avec l'OSCE;
- collaborer avec la KFOR afin de maintenir l'ordre public et la sécurité;
- surveiller et contrôler la circulation et exécuter les lois applicables;
- surveiller les activités frontalières et exécuter les lois applicables;
- effectuer des enquêtes internes;
- surveiller et faire enquête sur les incidents de violation des droits de la personne;
- établir la liaison avec les médias au sujet des questions policières pouvant intéresser le public;
- former sur le terrain le personnel du service de police du Kosovo;
- aider et appuyer le TPIY dans ses enquêtes.

Activités de la police canadienne

Le Canada est perçu comme un pionnier des droits de la personne et des valeurs de la police communautaire. La contribution de la police canadienne au Kosovo a été appuyée par le partenariat établi entre la GRC et plus de 20 corps de police du Canada. Depuis la création de la MINUK, en juin 1999, le personnel de la police canadienne occupe des postes administratifs et opérationnels importants au sein des contingents de police civile. Voici certains exemples couvrant la période 2000-2001 :

L'Unité centrale des enquêtes criminelles (UCEC), située à Pristina et dirigée par un Canadien, travaille très étroitement avec les enquêteurs du Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie (TPIY) afin d'aider à trouver des preuves contre les personnes responsables de violations des droits de la personne. Plusieurs agents de police canadiens ont été affectés à l'UCEC.

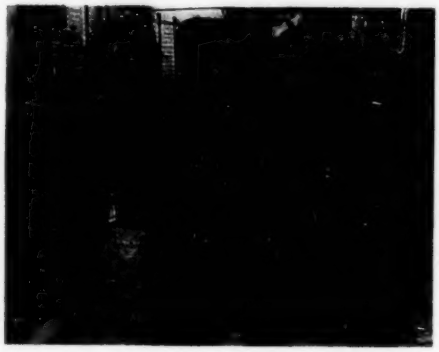
L'Unité d'enquête sur le trafic de personnes, composée de 22 agents, a été mise sur pied pour enquêter sur la contrebande d'humains, en particulier sur des infractions liées à la prostitution. Cette unité a déjà donné des résultats positifs. L'agent de police canadien responsable cette unité de haut niveau a également fait des présentations à l'échelle internationale aux intervenants préoccupés par le problème des crimes transfrontaliers de plus en plus importants.

La police de la MINUK a recruté plus de 200 agents de police afin d'offrir des services de la circulation. Les postes de chef des services de la circulation et de commandant régional de la circulation à Prizren étaient tous deux occupés par des agents de police canadiens.

Dans le cadre de cette mission, la police de la MINUK a mis sur pied le Programme principal de formation sur le terrain des agents (PPFTA). Le chef adjoint du programme faisant partie de l'OSCE et le coordonnateur régional du programme de la police civile de la région de Pec étaient tous deux des agents de police canadiens. Beaucoup de Canadiens ont été nommés au PPFTA dans leur poste de police respectif. Ils sont responsables d'orienter entre cinq et sept cadets du service de police du Kosovo par l'entremise de leur programme de perfectionnement des agents de police. Les Canadiens sont recherchés pour occuper ce poste car ils ont la réputation d'avoir une bonne éthique du travail.

Deux Canadiens font partie de l'Unité de la formation préparatoire qui donne une orientation sur la mission aux nouveaux agents de la police civile. Ils se rendent dans les pays hôtes afin d'effectuer des tests obligatoires d'anglais et d'habiletés de conduite et de tir. Un agent de police canadien est rattaché à l'Unité régionale d'enquête interne et un autre au bureau des médias du commissaire.

Le Canada a envoyé six agentes au Kosovo pendant cette période, y compris une agente à l'écolede service de police du Kosovo gérée par l'OSCE.



Initiatives touchant la jeunesse locale

Les agents de police canadiens ont rendu possible le don d'équipement de rugby par la British Columbia Rugby Association de Nanaimo aux jeunes du Kosovo. Grâce au don, on a pu équiper une équipe complète, à savoir le Vushtrii-Nanaimo. Cette initiative a été diffusée sur le réseau de télévision public canadien de la Colombie-Britannique. Les agents de police canadiens se sont joints à l'école de service de police du Kosovo dans le cadre du programme *Cops for Kids* qui visait, entre autres choses, à fournir un parc propre doté de structures de jeux au centre du Kosovo.

Les employés de la GRC de la Colombie-Britannique qui avaient entrepris la collecte d'oursons en peluche pour les enfants en détresse lors de disputes conjugales, d'accidents de voitures ou d'autres événements traumatisants, ont remis plus de 600 oursons aux enfants du Kosovo. Les enfants exposés à la guerre et aux conflits sont réconfortés par le jouet. Un enseignant de Lipjan, au Kosovo, qui avait manifesté de l'intérêt pour le site Web CHOIX de la GRC (ou *DEAL* pour *Delivering Education and Awareness for Life)* (www.deal.org), se joint à la GRC afin de trouver des applications possibles pour le Kosovo. Il s'agit de la première application internationale du projet CHOIX.

Réalisations

La police de la MINUK a créé une structure organisationnelle similaire à la plupart des services de police modernes. Elle fournit un soutien administratif interne aux agents de la police civile de même qu'un soutien opérationnel à la mission. La police de la MINUK possède une autorité en matière de service de police dans l'ensemble du Kosovo, et des unités régionales d'enquête interne ont été créées dans chaque région. Les agents de la police civile qui arrivent en mission bénéficient maintenant de documents de référence à jour compilés par ceux qui ont servi au Kosovo au cours des 18 premiers mois.

La police de la MINUK continue de travailler étroitement avec la KFOR. Ensemble, ils ont préparé des ententes conjointes de sécurité afin de permettre un processus d'élection démocratique tout au long de la mission. Les élections municipales, qui ont eu lieu en octobre 2000, se sont déroulées avec succès et sans incidents. En outre, la MINUK et la KFOR effectuent des patrouilles quotidiennes conjointes. Ces efforts comprennent l'établissement de barrages routiers de même que la perquisition conjointe des entreprises locales et des résidences. Ces efforts combinés assurent un niveau élevé de sécurité et de confiance pour la majorité des Kosovars dans leur vie quotidienne. Une unité centrale contre le crime organisé a également été créée au quartier général de la KFOR.

De plus, la police frontalière de la MINUK, fonctionnant avec 200 agents de la police civile stationnés à cinq postes frontaliers, a réussi à intercepter des armes, des drogues et de faux passeports. De plus, elle est en train de préparer des cours de formation à l'intention des nouveaux agents du service de police du Kosovo.

L'Unité des droits de la personne, établie au quartier général des opérations de la MINUK, à Pristina, travaille étroitement avec le Haut Commissariat des Nations Unis pour les réfugiés (HCR) et le TPIY et offre un soutien administratif afin d'appuyer les enquêtes liées aux droits de la personne. De même, l'Unité centrale des enquêtes criminelles, située à Pristina, travaille étroitement avec les enquêteurs du TPIY afin d'aider à obtenir des preuves contre les personnes responsables des violations des droits de la personne.

Le Système d'information de la police du Kosovo a été inauguré à Pristina afin de saisir les données électroniques ayant trait aux enquêtes en cours de même

que l'immatriculation de véhicules motorisés réalisées jusqu'à maintenant. Plus de 30 000 véhicules moteurs ont été immatriculés. La date limite pour terminer cette tâche est le 1er mars 2002. On a élaboré une loi sur les véhicules à moteur et son règlement afin d'aider la MINUK à mettre de l'ordre dans l'immatriculation des véhicules. Cette mission comportait également de conclure des marchés avec les remorqueuses et d'organiser une campagne soutenue d'application et d'émission de contraventions. Cette initiative démontre aux gens qu'ils sont responsables de leurs actes sur la route.

On a mis sur pied des bureaux des médias de la MINUK au niveau régional, et des employés de liaison avec les médias ont été affectés à chaque poste de police. L'Unité des médias de la MINUK possède également son propre site Web (www.civpol.org) où elle présente chaque jour des communiqués de presse.

La confiance du public en un service de police multiethnique, professionnel, compétent et transparent a été démontrée par la confiance des électeurs, par le retour en toute sécurité des réfugiés et des personnes déplacées et par la collaboration entre la population telle que le reflètent les programmes de police communautaire.

Défis

On n'a pas encore atteint l'objectif de 4 718 agents de la police civile, en grande partie à cause des cycles de rotation et des politiques et des orientations gouvernementales vagues touchant nombre de pays participants. Par conséquent, la capacité de la MINUK à offrir des services de police adéquats chaque jour est ralentie. En outre, le placement d'agents de police expérimentés à des endroits et à des postes stratégiques crée une population diluée d'agents compétents qui l'on retrouve dans la rue. La structure organisationnelle de la MINUK possède les piliers nécessaires pour offrir des services raisonnables mais elle manque de personnel qualifié et compétent pour combler les postes.

La police de la MINUK a toujours la tâche d'assurer des fonctions provisoires aux centres de détention. Cette situation est problématique parce que beaucoup d'agents de la police civile ne sont pas formés adéquatement pour occuper ce genre de poste. Certaines évasions remarquables ont eu lieu et ont miné la crédibilité de la police civile à apporter la justice au Kosovo. L'établissement d'un système judiciaire et de détention est une obligation au début d'une mission. Ce qui n'a pas été le cas au Kosovo. La MINUK s'est donc retrouvée pénalisée à cet égard.

Mission des Nations Unies au Kosovo (MINUK)
Éducation et développement de la police de l'OSCE
Depuis juillet 1999
Contribution canadienne en 2000-2001 :
12 agents de police actifs et à la retraite
Langue de l'opération : anglais

Mandat

Conformement a la resolution 1244 du Conseil de securite, le mandat de l'education et du developpement de la police de l'OSCE est de permettre une prestation de services policiers qualifies ayant une orientation democratique, ainsi que de retablir la confiance envers les forces publiques parmi les citoyens du Kosovo.

Objectifs des services de police

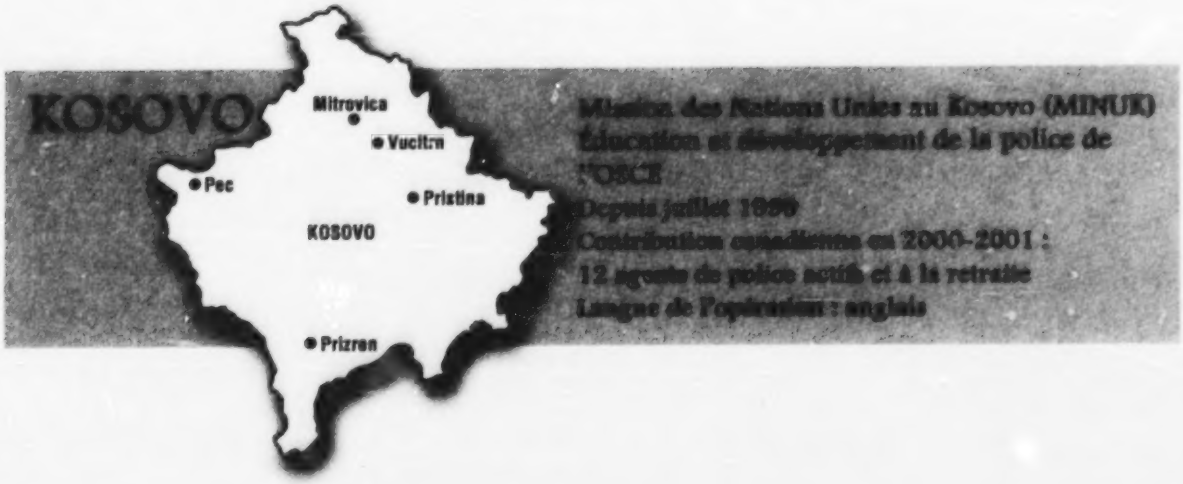
Offrir une expertise en matiere de formation policiere et aider au recrutement, a la formation et a l'organisation d'un service de police au Kosovo.

Activités de la police canadienne

Le personnel canadien constitue une partie d'une organisation internationale de plus de 180 agents de police educateurs actifs et a la retraite de 24 pays differents, deployes a l'ecole de police du Kosovo, situee a Vucitrn. Il est responsable de ce qui suit :

- recruter et choisir le personnel du service de police du Kosovo;
- rechercher, concevoir, offrir et evaluer la formation de base des agents du service de police du Kosovo, la formation des agents des operations sur le terrain pour le personnel policier de la MINUK, la formation en supervision et en gestion des agents de police du service de police du Kosovo, et la formation des agents de police sur les lieux pour le service de police du Kosovo.

Durant sa mission, le personnel de la police canadienne qui travaille a l'ecole de police du Kosovo a prete main forte pour les fonctions administratives aux bureaux de scrutin lors des elections locales a l'automne 2000. Il a egalement coordonne des activites de bienfaisance et des initiatives destinees aux enfants de la collectivite de Vucitrn.



Mission des Nations Unies au Kosovo (MINUK)
Éducation et développement de la police de l'OSCE
Depuis juillet 1999
Contribution canadienne en 2000-2001 :
12 agents de police actifs et à la retraite
Langue de l'opération : anglais

Mandat

Conformément à la résolution 1244 du Conseil de sécurité, le mandat de l'éducation et du développement de la police de l'OSCE est de permettre une prestation de services policiers qualifiés ayant une orientation démocratique, ainsi que de rétablir la confiance envers les forces publiques parmi les citoyens du Kosovo.

Objectifs des services de police

Offrir une expertise en matière de formation policière et aider au recrutement, à la formation et à l'organisation d'un service de police au Kosovo.

Activités de la police canadienne

Le personnel canadien constitue une partie d'une organisation internationale de plus de 180 agents de police éducateurs actifs et à la retraite de 24 pays différents, déployés à l'école de police du Kosovo, située à Vucitrn. Il est responsable de ce qui suit :

- recruter et choisir le personnel du service de police du Kosovo;
- rechercher, concevoir, offrir et évaluer la formation de base des agents du service de police du Kosovo, la formation des agents des opérations sur le terrain pour le personnel policier de la MINUK, la formation en supervision et en gestion des agents de police du service de police du Kosovo, et la formation des agents de police sur les lieux pour le service de police du Kosovo.

Durant sa mission, le personnel de la police canadienne qui travaille à l'école de police du Kosovo a prêté main forte pour les fonctions administratives aux bureaux de scrutin lors des élections locales à l'automne 2000. Il a également coordonné des activités de bienfaisance et des initiatives destinées aux enfants de la collectivité de Vucitrn.

Le personnel occupait les postes suivants : administrateur général de la division de la formation de base, chef adjoint, services de police généraux et formation sur place, instructeur principal d'exercice, et chef d'équipe pour la formation pratique.

Réalisations

Le programme de police de base a été préparé et transmis aux cadets du service de police du Kosovo sous forme de programme de formation d'une durée de huit semaines. Un programme supplémentaire de probation et de formation avancé d'une durée de 19 semaines a également été préparé et est offert aux cadets diplômés. Le programme pour la formation en supervision et en gestion intermédiaire a également été élaboré.

Un programme d'agent principal de formation pratique a été mis sur pied. Ce système identifie un agent de la police civile afin d'agir en tant qu'instructeur ou mentor auprès des membres du service de police du Kosovo afin que le perfectionnement soit structuré. On a également préparé une formation sur place pour des cours spécialisés. Ces cours comprennent la formation de conducteurs, le maniement des armes à feu, la rédaction de rapports, l'informatique, les enquêtes criminelles et les enquêtes dans les cas d'agression sexuelle.

Jusqu'à maintenant, un total de 15 cours ont été offerts par l'entremise de l'école de police du service de police du Kosovo, pour un total de 3 799 cadets et cadettes de différentes ethnies.

Défis

Le succès de la formation offerte à l'école du service de police du Kosovo peut être évalué, dans une certaine mesure, par le nombre de cadets diplômés. Toutefois, le programme de formation sur le terrain déterminera, à longue échéance, l'efficacité réelle du service de police du Kosovo.

TIMOR ORIENTAL

Mission des Nations Unies au Timor oriental (UNTAET)
Depuis octobre 1999
Contribution canadienne en 2000-2001 : 20 agents de police
Langue de l'opération : anglais

Mandat

La mission assure la responsabilité générale de l'administration du Timor oriental ainsi que les pouvoirs lui permettant d'exercer l'ensemble de l'autorité législative et exécutive, comprenant l'administration de la justice.

Objectifs de la police civile

La principale tâche de la police de l'ONU est d'assurer le respect de la loi et d'établir un corps de police au Timor oriental.

Activités de la police civile

- Assurer le respect de la loi et le maintien de l'ordre par des fonctions d'application de la loi;
- recruter, former et établir un nouveau service de police au Timor oriental;
- agir à titre de mentor auprès des nouveaux agents de police diplômés du Timor oriental;
- aider au retour sécuritaire des personnes déplacées et des réfugiés et surveiller l'opération.

Activités de la police canadienne

Les agents de la police canadienne sont actifs dans tous les domaines de l'application de la loi, y compris dans les services de police de première ligne, la collecte de preuves, l'exhumation de fosses communes (charniers) et la préparation de mémoires au tribunal.

Les agents de la police canadienne servent également d'instructeurs à l'école de police, enseignent divers cours comme les droits de la personne et les services de police communautaire, et participent à la préparation de plans de cours pour les nouveaux services de police démocratiques.

En 2000-2001, les agents de la police canadienne ont occupé des postes en vue, comme ceux de sous-commissaire de l'administration et des opérations, de chef des opérations, de chef des enquêtes nationales en matière de sécurité, de chef de la logistique, de commandant régional, de chef régional des opérations, de chef régional de la logistique, de commandant régional des postes et de chef régional de la formation sur le terrain des cadets.

Initiatives touchant la jeunesse

Au Timor oriental, les agents de la police canadienne participent à un programme de CARE, qui rassemble les jeunes et les agents de police dans un milieu non conflictuel. Après leur travail, les agents de police passent souvent du temps à écouter les jeunes et à leur parler, à leur fournir des jouets, de l'équipement sportif et des vêtements. De plus, les gardiens de la paix de la police canadienne travaillent activement à mettre sur pied un fonds de bienfaisance pour les Timorais afin d'aider le nouveau service de police dans ses efforts d'offrir des services de police communautaire.

Durant le temps des fêtes de 2000, les agents de la police canadienne ont organisé l'expédition de 20 conteneurs remplis de jouets, de vêtements, de livres et de bicyclettes qu'ils ont

TIMOR ORIENTAL

Mission des Nations Unies au Timor oriental (UNTAET)
Depuis octobre 1999
Contribution canadienne en 2000-2001 : 20 agents de police
Langue de l'opération : anglais

Mandat

La mission assure la responsabilité générale de l'administration du Timor oriental ainsi que les pouvoirs lui permettant d'exercer l'ensemble de l'autorité législative et exécutive, comprenant l'administration de la justice.

Objectifs de la police civile

La principale tâche de la police de l'ONU est d'assurer le respect de la loi et d'établir un corps de police au Timor oriental.

Activités de la police civile

- Assurer le respect de la loi et le maintien de l'ordre par des fonctions d'application de la loi;
- recruter, former et établir un nouveau service de police au Timor oriental;
- agir à titre de mentor auprès des nouveaux agents de police diplômés du Timor oriental;
- aider au retour sécuritaire des personnes déplacées et des réfugiés et surveiller l'opération.

Activités de la police canadienne

Les agents de la police canadienne sont actifs dans tous les domaines de l'application de la loi, y compris dans les services de police de première ligne, la collecte de preuves, l'exhumation de fosses communes (charniers) et la préparation de mémoires au tribunal.

Les agents de la police canadienne servent également d'instructeurs à l'école de police, enseignent divers cours comme les droits de la personne et les services de police communautaire, et participent à la préparation de plans de cours pour les nouveaux services de police démocratiques.

En 2000-2001, les agents de la police canadienne ont occupé des postes en vue, comme ceux de sous-commissaire de l'administration et des opérations, de chef des opérations, de chef des enquêtes nationales en matière de sécurité, de chef de la logistique, de commandant régional, de chef régional des opérations, de chef régional de la logistique, de commandant régional des postes et de chef régional de la formation sur le terrain des cadets.

Initiatives touchant la jeunesse

Au Timor oriental, les agents de la police canadienne participent à un programme de CARE, qui rassemble les jeunes et les agents de police dans un milieu non conflictuel. Après leur travail, les agents de police passent souvent du temps à écouter les jeunes et à leur parler, à leur fournir des jouets, de l'équipement sportif et des vêtements. De plus, les gardiens de la paix de la police canadienne travaillent activement à mettre sur pied un fonds de bienfaisance pour les Timorais afin d'aider le nouveau service de police dans ses efforts d'offrir des services de police communautaire.

Durant le temps des fêtes de 2000, les agents de la police canadienne ont organisé l'expédition de 20 conteneurs remplis de jouets, de vêtements, de livres et de bicyclettes qu'ils ont

distribués aux enfants du Timor oriental. Ils ont également offert un repas de Noël à un grand nombre de soi-disant éboueurs, à savoir des enfants et des adolescents qui parcourent les dépotoirs pour rester en vie et soutenir leur famille. Les enfants ont reçu un repas nutritif, des jouets de même qu'une aide médicale. Par cette initiative, les autorités locales ont été sensibilisées aux souffrances des enfants.

Les agents de la police canadienne qui travaillent au Timor oriental ont établi un partenariat avec la Fédération des enseignantes et des enseignants de l'Ontario et la Police provinciale de l'Ontario afin de faire l'acquisition de fourniture pour 30 écoles. Un projet pilote de liaison des écoles a également été mis sur pied de sorte que les agents de la police canadienne et leurs homologues de la police du Timor peuvent se rendre à des écoles locales pour parler avec les élèves. Ce programme est offert aux élèves en dernière année du niveau élémentaire et se poursuit jusqu'au premier cycle et au cycle supérieur du secondaire. Les sujets abordés portent sur le rôle de la police civile des NU, sur le rôle des nouveaux services de police locaux et sur les renseignements sur les droits et les obligations des citoyens dans une société démocratique.

Réalisations

Le recrutement et la formation du service de police au Timor oriental se poursuivent et le nombre d'agents formés augmente régulièrement. Un total de 27 agents de police des premier et deuxième cours ont terminé un cours d'instructeur de quatre semaines et un cours de superviseur de deux semaines. La plupart d'entre eux retourneront à l'école en tant qu'instructeur.

Le Bureau des personnes disparues et l'Unité transnationale du crime organisé, sous les auspices de la Section des enquêtes relatives à la sécurité nationale, ont été créés. Une base de données nationale sur les criminels est en cours de préparation afin de servir de système de recherche de l'information pour tous les districts de l'ensemble du pays. Elle contiendra des renseignements portant sur les enquêtes, les suspects, les victimes de crime et les mandats d'arrestation en suspens.

Un total de 700 cadets de police ont reçu leur diplômes de la nouvelle école de police depuis son ouverture en mars 2000. Trente pour cent des diplômés sont des femmes et dix pour cent sont d'anciens agents de police qui ont repris du service. Les cadets sont déployés dans toutes les régions avec des agents de police dédiés qui agissent comme mentor et superviseur. Ils sont appelés à assumer graduellement les fonctions et les responsabilités des agents de police.

Un milieu relativement sécuritaire et stable a été établi, ce qui a permis le retour au Timor oriental de dizaines de milliers de personnes déplacées et de réfugiés, mais plus de 100 000 personnes se trouvent toujours dans des camps de réfugiés au Timor occidental.

Défis

Le taux de criminalité général est élevé. On estime que le personnel international, qui est plus riche que la population locale, suscite l'envie, ce qui entraîne des délits mineurs. Toutefois, l'augmentation des statistiques sur la criminalité démontre une confiance croissance de la part de la population locale envers le service de police du Timor oriental et la police civile des NU.

Dans les districts, on manque d'agents de police compétents pouvant donner une direction importante durant la phase de formation sur le terrain. De plus, le manque de soutien logistique (véhicules, ordinateurs et communications) et l'incapacité de certains pays fournisseurs d'exécuter les fonctions de police de base contribue à l'image négative qu'ont certains Timorais de la police civile internationale.

L'apparition de bandes de malfaiteurs dans les plus grands centres peut être le précurseur du crime organisé dans la société du Timor. La police civile des NU travaille activement à élaborer des stratégies en matière de service de police afin de lutter contre ce problème en pleine croissance.

BOSNIE HERZÉGOVINE

Mission des Nations Unies en Bosnie-Herzégovine (MINUBH)
Groupe international de police (GIP)
Depuis mai 1997
Contribution canadienne en 2000-2001 :
52 agents de police
Langue de l'opération : anglais

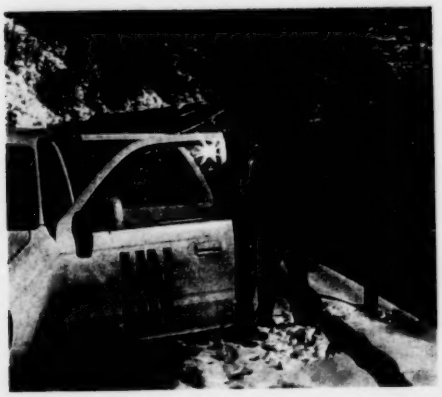
Mandat

Reconstruire une société civile en Bosnie-Herzegovine en renforçant les institutions communautaires et en favorisant le retour des réfugiés et des personnes déplacées.

Objectifs de la police civile

Le travail du GIP est centré sur le respect des droits de la personne, la mise en œuvre d'une police communautaire ainsi que sur la responsabilité de la police envers la population. De plus, il favorise la sélection et le recrutement de gens issus des minorités ethniques pour les services de police locaux et élabore des normes et des modules de formation pour les deux écoles de police.

Activités de la police civile



- surveiller, observer et inspecter les activités et les installations liées à l'exécution de la loi;
- conseiller et former le personnel chargé de l'exécution de la loi;
- conseiller les autorités gouvernementales en Bosnie-Herzégovine au sujet de l'organisation d'organismes civils d'exécution de la loi efficaces;
- s'assurer de l'existence de conditions pour des élections libres et justes;
- former les formateurs et aider à l'élaboration de systèmes qui permettraient aux agents de police d'évaluer, de déterminer, d'élaborer et d'offrir leur propre formation policière;
- présenter la police communautaire;
- recruter les membres de minorités dans les corps de police locaux.

Activités de la police canadienne

La majorité des agents de la police canadienne servant en Bosnie-Herzégovine offrent un soutien à la gestion des services de police locaux. Le commandant actuel du contingent canadien fait en sorte que les agents de la police canadienne qui arrivent soient dans une position qui permette de surveiller et d'appuyer des administrateurs de police.

Un agent de la police canadienne travaille comme coordonnateur du Bureau consultatif des services de la police communautaire. Il participe à la mise en place de plusieurs projets de service de police communautaire. Un autre Canadien est le principal enquêteur du groupe d'intervention. En cette qualité, il donne des conseils et une orientation aux administrateurs locaux sur des enquêtes criminelles graves.

BOSNIE HERZÉGOVINE

Mission des Nations Unies en Bosnie-Herzégovine (MINUBH)
Groupe international de police (GIP)
Depuis mai 1997
Contribution canadienne en 2000-2001 : 52 agents de police
Langue de l'opération : anglais

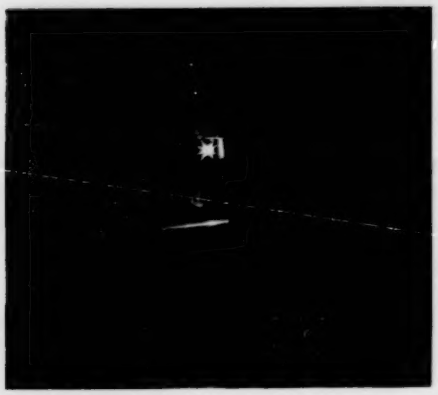
Mandat

Reconstruire une société civile en Bosnie-Herzégovine en renforçant les institutions communautaires et en favorisant le retour des réfugiés et des personnes déplacées.

Objectifs de la police civile

Le travail du GIP est centré sur le respect des droits de la personne, la mise en œuvre d'une police communautaire ainsi que sur la responsabilité de la police envers la population. De plus, il favorise la sélection et le recrutement de gens issus des minorités ethniques pour les services de police locaux et élabore des normes et des modules de formation pour les deux écoles de police.

Activités de la police civile



- surveiller, observer et inspecter les activités et les installations liées à l'exécution de la loi;
- conseiller et former le personnel chargé de l'exécution de la loi;
- conseiller les autorités gouvernementales en Bosnie-Herzégovine au sujet de l'organisation d'organismes civils d'exécution de la loi efficaces;
- s'assurer de l'existence de conditions pour des élections libres et justes;
- former les formateurs et aider à l'élaboration de systèmes qui permet traient aux agents de police d'évaluer, de déterminer, d'élaborer et d'offrir leur propre formation policière;
- présenter la police communautaire;
- recruter les membres de minorités dans les corps de police locaux.

Activités de la police canadienne

La majorité des agents de la police canadienne servant en Bosnie-Herzégovine offrent un soutien à la gestion des services de police locaux. Le commandant actuel du contingent canadien fait en sorte que les agents de la police canadienne qui arrivent soient dans une position qui permette de surveiller et d'appuyer des administrateurs de police.

Un agent de la police canadienne travaille comme coordonnateur du Bureau consultatif des services de la police communautaire. Il participe à la mise en place de plusieurs projets de service de police communautaire. Un autre Canadien est le principal enquêteur du groupe d'intervention. En cette qualité, il donne des conseils et une orientation aux administrateurs locaux sur des enquêtes criminelles graves.

Un enquêteur canadien, détaché au Bureau du Haut Représentant, agit à titre de mentor auprès des enquêteurs locaux sur les fraudes et donne une orientation aux responsables gouvernementaux. Le service de lutte contre la fraude a entrepris une enquête complexe mettant au jour la participation d'une institution financière au financement de groupes séparatistes.

Les Canadiens ont été les principaux enquêteurs dans les enquêtes de haut niveau, comme le démantèlement d'un réseau de contrebande d'humains qui a permis la libération de 150 femmes destinées à la prostitution et aux services d'escortes en Europe de l'Est. Les commentaires positifs faits sur le travail des Canadiens ont assuré d'excellents futurs postes pour les membres du contingent canadien.

Initiatives touchant la jeunesse

Un agent de la police canadienne qui travaille à Mostar a été approché par les autorités civiles afin de participer à une stratégie conjointe visant à encourager la jeunesse à participer au gouvernement. Il espère aider les jeunes prometteurs de la Bosnie-Herzégovine de rester au pays et d'utiliser leurs compétences afin de travailler ensemble, malgré les ethnies, pour l'avenir de la société bosniaque.

Aux fêtes de Noël 2000, les agents de la police canadienne ont distribué des cadeaux recueillis par les agents de la GRC de Terre-Neuve.

Réalisations

Les citoyens de toutes les minorités ethniques signalent de plus en plus les infractions à leur police locale. Cela laisse supposer que les habitants de la Bosnie-Herzégovine croient que la police locale enquêtera sur leur plainte de façon professionnelle et qu'elle respectera les droits de la personne par le fait même.

À l'heure actuelle, le nombre proposé de recrues des minorités a été respecté et toutes les classes forment des cadets de différentes ethnies. Les femmes représentent 17 % des diplômés. Les deux écoles fonctionnent généralement bien.

Un cours de "gestion des gestionnaires" a maintenant commencé et a reçu des commentaires positifs. Le commissaire aux NU a demandé que ce cours soit offert à tous les cadres supérieurs.

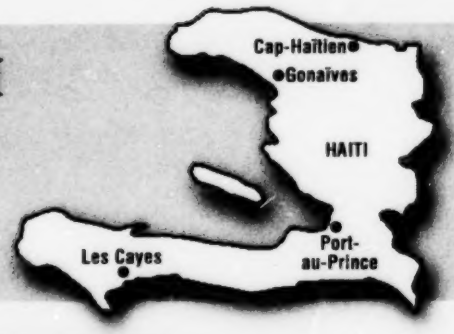
Le Service de frontières d'État avance bien. Plus de 60 % des frontières sont maintenant protégées et la date cible pour la fin du projet, prévue pour l'automne 2002, est optimiste. Ce service contribue à renforcer la qualité d'État et l'intégrité territoriale pour les citoyens.

Défis

Même si le milieu est généralement plus stable, les citoyens des groupes minoritaires signalent toujours des plaintes lorsqu'ils présentent une demande de réintégration de leurs résidences, qui ont été habitées par d'autres groupes durant la guerre civile.

La mise en place de l'Accord de paix de Dayton au moyen de la transparence du gouvernement et du processus de privatisation, n'est pas réaliste à ce point-ci de la mission. Toutefois, la réduction des effectifs de l'ancien système de police pour en faire un nouveau système transparent, à l'image de tous les groupes ethniques, a progressé.

HAITI



Programme bilatéral ACDI-GRC
Projet de renforcement institutionnel de la Police nationale d'Haïti (PNH)
De décembre 1997 à mars 2001
Contribution canadienne en 2000-2001 : 16 agents de police actifs et retraités et un civil
Langue de l'opération : français

Historique

En décembre 1997, la GRC et l'ACDI ont signé une entente administrative interministérielle de trois ans, appelée Projet de renforcement institutionnel, afin d'aider la PNH. En vertu de cette entente, l'ACDI fournit les fonds et la GRC joue le rôle d'organisme d'exécution.

Mandat et objectifs

Le Projet de renforcement institutionnel de l'ACDI et de la GRC a eu une approche selon laquelle la PNH est responsable de son propre développement. Le Projet de renforcement institutionnel de l'ACDI et de la GRC a visé à promouvoir une philosophie de police communautaire et se concentre sur trois aspects principaux : le développement organisationnel, la formation et la logistique.

Activités de la police canadienne

Le projet de l'ACDI et de la GRC avait la responsabilité de fournir une assistance technique au directeur général, à l'inspecteur général, au chef d'état-major et au directeur de l'école de la PNH. Le projet était engagé aussi dans de nombreux autres aspects techniques tels que les services aériens, le laboratoire judiciaire, le centre de documentation de l'école, le renseignement criminel et le parc automobile.

En raison de l'arrivée continue de recrues à l'école de police de Haïti, les conseillers techniques des programmes de formation ont élaboré un cours de technique d'enseignement pour les instructeurs haïtiens.

Le programme judiciaire canadien a réussi, et les agents de police haïtiens ont démontré beaucoup d'intérêt envers les activités. Le programme de formation en gestion du Canada a également connu un grand succès.

Initiatives touchant la jeunesse

Les agents de la police canadienne ont contribué à améliorer les installations à la prison nationale Fort où sont détenus des femmes, des enfants et des jeunes. On a déterminé que les conditions de la prison étaient déplorables. La GRC a facilité la rénovation et fourni du matériel pour la partie civile.

Réalisations

Depuis 1997, le Projet de renforcement institutionnel de l'ACDI et de la GRC a été mis en œuvre évalué, et des changements ont été apportés afin de répondre aux besoins de la PNH. On peut maintenant remarquer certains progrès organisationnels au sein de la PNH. Des structures sont mises en place, les gestionnaires acquièrent de l'expérience et de la formation.

Le Projet de renforcement institutionnel de l'ACDI et de la GRC a été couronné de succès dans quatre domaines principaux : la formation en gestion, le programme de "formation de formateurs" de l'école de police, le renseignement criminel et la police scientifique. Le projet de l'ACDI et de la GRC est devenu un modèle pour la mission de l'ONU à Haïti (MICAH) et a renforcé les relations entre les partenaires canadiens (l'ACDI, le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international et les autres corps de police canadiens impliqués).

GUATEMALA

Mission de vérification des Nations Unies au Guatemala (MINUGUA)
En activité Novembre 1997
Contribution canadienne totale en 2000-2001 : 5 agents de police
Langue de l'opération : espagnol

Nota : La participation du Canada a pris fin le 31 décembre 2000.

Mandat

Vérifier et évaluer la mise en œuvre des accords signés entre le gouvernement du Guatemala et l'Union révolutionnaire nationale guatémaltèque (URNG) et informer le Secrétaire général des Nations Unies du développement du processus.

Objectifs de la police civile

- Appuyer la mission dans ses efforts visant à rebâtir la police nationale civile de Guatemala pour en faire une organisation professionnelle qui respecte la primauté du droit et les droits de la personne; prêter assistance aux enquêtes sur les violations des droits de la personne.

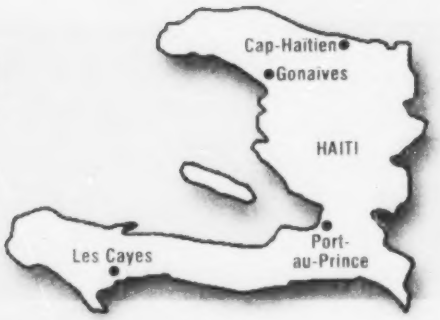
Activités de la police civile

- Servir en tant que membres d'équipes combinées (militaire, police, civil) qui recueillent et évaluent les plaintes de violation des droits de la personne et en font raport;
- Vérifier le déploiement de la nouvelle police nationale civile;
- Lorsque cela est possible, agir à titre de mentor auprès de la nouvelle police nationale civile en ce qui touche les méthodes modernes de service de police s'appuyant sur les droits de la personne et les principes des services de police communautaire et autochtones;
- Faciliter la communication et la consultation entre la police et la collectivité locale.

Activités de la police canadienne

Le commandant du contingent canadien a participé à l'examen de la qualité de la police nationale civile. Pour ce faire, les agents, les gouverneurs, les procureurs de l'État, les procureurs de la défense, les membres des organisations autochtones, les maires, les membres d'organismes publics et les chefs de police ont été interrogés. L'examen portait principalement sur la dimension multiethnique de la police nationale civile, les stratégies de déploiement et de planification, la discipline et les procédures d'enquêtes criminelles.

HAITI



Programme bilatéral ACDI-GRC
Projet de renforcement institutionnel de la Police nationale d'Haïti (PNH)
De décembre 1997 à mars 2001
Contribution canadienne en 2000-2001 : 16 agents de police actifs et retraités et un civil
Langue de l'opération : français

Historique

En décembre 1997, la GRC et l'ACDI ont signé une entente administrative interministérielle de trois ans, appelée Projet de renforcement institutionnel, afin d'aider la PNH. En vertu de cette entente, l'ACDI fournit les fonds et la GRC joue le rôle d'organisme d'exécution.

Mandat et objectifs

Le Projet de renforcement institutionnel de l'ACDI et de la GRC a eu une approche selon laquelle la PNH est responsable de son propre développement. Le Projet de renforcement institutionnel de l'ACDI et de la GRC a visé à promouvoir une philosophie de police communautaire et se concentre sur trois aspects principaux : le développement organisationnel, la formation et la logistique.

Activités de la police canadienne

Le projet de l'ACDI et de la GRC avait la responsabilité de fournir une assistance technique au directeur général, à l'inspecteur général, au chef d'état-major et au directeur de l'école de la PNH. Le projet était engagé aussi dans de nombreux autres aspects techniques tels que les services aériens, le laboratoire judiciaire, le centre de documentation de l'école, le renseignement criminel et le parc automobile.

En raison de l'arrivée continue de recrues à l'école de police de Haïti, les conseillers techniques des programmes de formation ont élaboré un cours de technique d'enseignement pour les instructeurs haïtiens.

Le programme judiciaire canadien a réussi, et les agents de police haïtiens ont démontré beaucoup d'intérêt envers les activités. Le programme de formation en gestion du Canada a également connu un grand succès.

Initiatives touchant la jeunesse

Les agents de la police canadienne ont contribué à améliorer les installations à la prison nationale Fort où sont détenus des femmes, des enfants et des jeunes. On a déterminé que les conditions de la prison étaient déplorables. La GRC a facilité la rénovation et fourni du matériel pour la partie civile.

Réalisations

Depuis 1997, le Projet de renforcement institutionnel de l'ACDI et de la GRC a été mis en œuvre évalué, et des changements ont été apportés afin de répondre aux besoins de la PNH. On peut maintenant remarquer certains progrès organisationnels au sein de la PNH. Des structures sont mises en place, les gestionnaires acquièrent de l'expérience et de la formation.

Le Projet de renforcement institutionnel de l'ACDI et de la GRC a été couronné de succès dans quatre domaines principaux : la formation en gestion, le programme de "formation de formateurs" de l'école de police, le renseignement criminel et la police scientifique. Le projet de l'ACDI et de la GRC est devenu un modèle pour la mission de l'ONU à Haïti (MICAH) et a renforcé les relations entre les partenaires canadiens (l'ACDI, le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international et les autres corps de police canadiens impliqués).

Mission de vérification des Nations Unies au Guatemala (MINUGUA)
En activité Novembre 1997
Contribution canadienne totale en 2000-2001 : 5 agents de police
Langue de l'opération : espagnol

Nota : La participation du Canada a pris fin le 31 décembre 2000.

Mandat

Vérifier et évaluer la mise en œuvre des accords signés entre le gouvernement du Guatemala et l'Union révolutionnaire nationale guatemalteque (URNG) et informer le Secrétaire général des Nations Unies du développement du processus.

Objectifs de la police civile

- Appuyer la mission dans ses efforts visant à rebâtir la police nationale civile de Guatemala pour en faire une organisation professionnelle qui respecte la primauté du droit et les droits de la personne; prêter assistance aux enquêtes sur les violations des droits de la personne.

Activités de la police civile

- Servir en tant que membres d'équipes combinées (militaire, police, civil) qui recueillent et évaluent les plaintes de violation des droits de la personne et en font raport;
- Vérifier le déploiement de la nouvelle police nationale civile;
- lorsque cela est possible, agir à titre de mentor auprès de la nouvelle police nationale civile en ce qui touche les méthodes modernes de service de police s'appuyant sur les droits de la personne et les principes des services de police communautaire et autochtones;
- Faciliter la communication et la consultation entre la police et la collectivité locale.

Activités de la police canadienne

Le commandant du contingent canadien a participé à l'examen de la qualité de la police nationale civile. Pour ce faire, les agents, les gouverneurs, les procureurs de l'Etat, les procureurs de la défense, les membres des organisations autochtones, les maires, les membres d'organismes publics et les chefs de police ont été interrogés. L'examen portait principalement sur la dimension multiethnique de la police nationale civile, les stratégies de déploiement et de planification, la discipline et les procédures d'enquêtes criminelles.

Les agents de la police canadienne ont enquêté sur des allégations d'abus des droits de la personne par des représentants de la justice et des agents de police, et un nombre limité de plaintes d'abus d'autorité et de vols commis par les membres de la police nationale civile. De plus, les agents de la police canadienne offre des possibilités de formation aux membres de la police nationale civile.

Réalisations

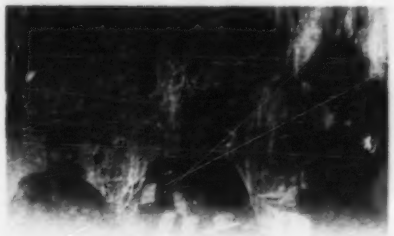
Certains services spécialisés ont été mis sur pied au sein de la police nationale civile, y compris une unité de la circulation, une unité des douanes et de la surveillance frontalière, une unité d'application de la loi en matière des ressources naturelles et une unité contre l'enlèvement. La mission a réalisé une enquête nationale sur la qualité des Services des enquêtes criminelles afin de mieux comprendre et d'analyser les besoins de ces services.

Le gouvernement a annoncé la création d'un organisme civil de renseignements qui superviserait la police nationale civile et qui émettrait des permis aux compagnies privées de sécurité. La police nationale civile a pu négocier dans plusieurs villages la libération de présumés criminels qui devaient être lynchés par les membres de la collectivité locale. Ce geste démontre que certains progrès ont été réalisés sur le plan des relations entre la police et la collectivité établie par la police nationale civile. Même si la corruption reste un problème, les plaintes publiques démontrent une augmentation de l'intolérance pour ce type d'activité.

Défis

Malgré les réalisations positives, la police nationale civile fait face à de nombreux défis. Il y a une pénurie d'agents expérimentés et bien formés et d'équipement de qualité, et les budgets pour les appuyer se font rares. Le recrutement des nouveaux agents de police est difficile à cause du faible niveau de scolarité de la population et de l'image négative laissée par l'ancien régime, ce qui a entraîné une diminution des recrues à l'école de police. Même si la police nationale civile a en réalité pris la relève de la police nationale et des gardes civils, sa capacité à continuer à avancer et à se développer a été ralentie par un soutien gouvernemental vague.

Enfin, même si la plupart des agents de la police nationale civile sont prêts et en mesure de mener des enquêtes selon les pratiques acceptées à l'échelle internationale, l'organisation est ralentie par la piètre compréhension du public des procédures d'enquête et par la lenteur du système judiciaire.



Fonctions spéciales

Kosovo – Équipe d'experts judiciaires Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie (TPIY)

De mai à octobre 2000

Contribution canadienne : 24 agents de police selon des rotations d'un mois. Les six équipes étaient composées de 17 agents des constatations sur les lieux et de sept techniciens et photographes en identification.

Mandat

Promouvoir le respect des lois internationales sur les droits de la personne en aidant le Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie (TPIY) dans sa poursuite de criminels de guerre présumés et dans l'amélioration de sa capacité à poursuivre d'autres cas.

Activités

Le Canada a accepté de fournir 24 spécialistes des constatations sur les lieux et enquêteurs de l'identité judiciaire au procureur du TPIY. Ils ont aidé à mener des enquêtes judiciaires sur de présumés crimes de guerre commis au Kosovo avant et pendant l'intervention de l'OTAN au Kosovo en avril 1999, et ont aidé les anthropologues et les archéologues à exhumer les sites de fosses communes.

En particulier, ils ont photographié, saisi, inscrit et retiré tous les restes et tous les artefacts des lieux de crime à la morgue. Ils ont fait des esquisses de plans et fourni des preuves photographiques de lieux.

En outre, ils ont aidé les pathologistes et le personnel de la morgue à s'occuper des cadavres afin de recueillir d'autres preuves, y compris des radiographies, la collecte d'échantillons d'ADN, la déontologie, les autopsies, les photographies et les preuves, de même que de l'entreposage et de l'enterrement des restes humains.

L'expertise professionnelle et la bonne éthique du travail des agents de la police canadienne ont beaucoup amélioré la capacité et les compétences du TPIY à recueillir et à analyser efficacement les preuves devant servir pour les enquêtes et les poursuites pour crimes de guerre.

Réalisations

Les enquêteurs du TPIY se sont rendus aux charniers, les cadavres ont été transportés et les autres preuves matérielles ont été recueillies, traitées et inscrites, conformément aux normes acceptées à l'échelle internationale. Des autopsies ont été pratiquées et toutes les preuves ayant valeur de témoignage ont été recueillies et inscrites par tous les moyens technologiques disponibles. Lorsque c'était possible, tous les restes humains ont été inhumés selon les désirs des familles. Comme les enquêtes criminelles se poursuivent, on ne peut publier à l'heure actuelle le nombre de charniers découverts, l'emplacement des tombes, le nombre de corps exhumés et la valeur des preuves matérielles pouvant être utilisées lors de la poursuite en justice des criminels de guerre.

Le travail du TPIY a permis d'augmenter la confiance des résidants de l'ancienne Yougoslavie, de leur donner la certitude que les criminels de guerre accusés seront poursuivis en justice jusqu'aux limites permises par les lois internationales, et de favoriser la guérison émotive des familles des victimes.

Sierra Leone – Mission consultative des Nations Unies

Mission de reconnaissance sur le terrain
Décembre 2000
Contribution canadienne : deux agents de police pendant sept jours

Mandat

Exécution d'une reconnaissance sur le terrain par la Mission des Nations Unies pour l'assistance au Sierra Leone (MNUASL) afin d'évaluer les besoins et les conditions préalables pour le déploiement de la police civile canadienne à la MNUASL en tant que conseillers de la police civile.

Activités

- Aller en Sierra Leone pour effectuer une reconnaissance de la mission;
- Présenter un rapport des résultats de la reconnaissance;
- Faire des recommandations pour la participation de la police civile canadienne à la MNUASL.

Réalisations

La GRC et les organismes partenaires sont maintenant en mesure de prendre des décisions éclairées sur le déploiement futur de la police civile canadienne à la MNUASL.

New York – Conseiller au Département des opérations de maintien de la paix des Nations Unies (DOMP)

D'avril à mai 2000
Contribution canadienne : un agent de police

Mandat

Aider le Groupe des enseignements tirés des missions et le Groupe de la police civile du DOMP des Nations Unies à élaborer le document intitulé *Principles and Guidelines for United Nations Civilian Police* (Principes et lignes directrices de la police civile des Nations Unies).

Activités

- Aider à la recherche et à la rédaction des politiques en matière de police civile des NU;
- Informer le DOMP au sujet des lignes directrices sur la police canadienne se rapportant aux domaines à risques élevés comme le recours à la force;
- Donner des commentaires au DOMP sur tout rapport préliminaire préparé par l'équipe d'élaboration;
- Assister à la conférence de la police civile à Avila, en Espagne.

Réalisations

- Recommandations faites au DOMP sur les améliorations des politiques et des procédures du DOMP;
- Élaboration de politiques et de procédures pour la police civile qui joue un rôle de soutien de la paix;
- Recommandations faites au DOMP sur les activités à risques élevés de la police civile du DOMP lors de missions;
- Prestation de scénarios particuliers lors de missions au Groupe des enseignements tirés des missions;
- Publication du document *Principles and Guidelines for United Nations Civilian Police* (Principes et lignes directrices de la police civile des Nations Unies) par le Groupe des enseignements tirés des missions du DOMP. Le document sert à uniformiser les rôles, les fonctions et les responsabilités de la police civile pour le bien des pays participants.
- Lors de la conférence tenue à Avila, en Espagne, les discussions de groupe ont porté sur les questions ayant trait au rôle, à l'organisation et à la structure des groupes de la police civile, sur le recrutement et la sélection du personnel de la police civile et sur les relations entre la police civile et les militaires.

Références

Discours du Trône de 2001

Arrangement sur la police civile au Canada, cadre stratégique

Arrangement sur la police civile au Canada, Rapport annuel 2000-2001

Énoncé directionnel pour 2001 de la GRC